

电子公文打印版

打印单位

打印人

年 月 日

贺州市人民政府文件

贺政发〔2020〕7号

贺州市人民政府关于下达贺州市 2020 年 国民经济和社会发展规划的通知

各县（区）人民政府，市有关单位：

《贺州市 2020 年国民经济和社会发展规划》已经市四届人大五次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



2020 年国民经济和社会发展规划

一、2020 年国民经济和社会发展规划安排

2020 年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8.0%，力争增长 10%（其余各项指标的奋斗目标见附表）；财政收入增长 6.0%；规上工业增加值增长 8.0%；建筑业增加值增长 17.5%；第三产业增加值增长 8.0%；固定资产投资增长 10.0%；社会消费品零售总额增长 7.5%；进出口总额增长 6.0%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 7.0%、10.0%；居民消费价格涨幅控制在 4.5% 以内；常住人口城镇化率达到 48.5%；城镇登记失业率控制在 4.2% 以内；节能减排降碳指标控制在自治区下达的目标范围内。

提出上述目标，主要基于以下四方面考虑：一是衔接“十三五”规划目标的需要。2020 年全区经济增长预期保持在 6%—6.5%，而我市 2016-2019 年实际平均增速为 8.5%。如果把我市 2020 年地区生产总值增速定为 8.0% 以上，那么“十三五”期间年均增速将达 8.4% 这一较快的发展速度，虽然难以实现“十三五”预期目标，但是可以超过全国年均增长 6.5%、自治区年均增长 7.5% 的“十三五”规划目标，有助于进一步缩小我市人均地区生产总值与全国、全区的差距。二是全力东融赶超进位的需要。虽然受国际国内经济下行的大环境影响，但是我市“东融”开局良好，地区生产总值

增速保持稳“8”争“10”这一相对较快的发展速度，有望持续位列全区第一方阵，有利于“十四五”期间进一步缩小与全区其他兄弟地市的差距。三是与全国全区同步建成小康社会的需要。2020年是全面建成小康社会的收官年，从经济总量、人均地区生产总值、居民人均可支配收入等核心指标支撑看，贺州仍属于欠发达地区，在脱贫、教育、医疗、居住、养老等公共服务方面还有不少短板要补，在稳增长、保民生、建小康的时代要求下，经济增速必须高于全国全区发展预期。四是坚持疫情防控和经济发展“两手抓”的需要。2020年新冠肺炎疫情爆发对我市上半年经济造成一定影响，但我市正在全面恢复正常生产生活秩序，经济发展还是持续向好；疫情进入常态化防控后，全国全区扩投资稳增长调控政策红利将持续释放。

二、2020年国民经济和社会发展的主要任务

2020年是我市脱贫攻坚、同步全面建成小康社会的决战决胜之年和“十三五”规划收官之年，是我市“三年攻坚 赶超跨越”行动的收官之年，是推进广西东融先行示范区建设三年行动计划的关键之年，也是“十四五”规划编制正式启动之年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央、全区经济工作会议精神，按照“建设壮美广西 共圆复兴梦想”的总目标总要求，持续深入贯彻落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，坚持新发展理念，以供

给侧结构性改革为主线，以稳中求进为总基调，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快培育“五大新引擎”，坚决打赢打好脱贫攻坚战，全面做好疫情防控和恢复正常生产生活工作，抓好“六稳”工作，大抓产业，抓大产业，全力以赴建设广西东融先行示范区，保持经济运行在合理区间，为与全国全区同步全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官打下决定性基础。围绕 2020 年国民经济和社会发展各项目标，重点做好以下七个方面的工作：

（一）聚力产业升级，推动实体经济高质量发展

全面实施“产业发展突破年”行动，以大抓产业、抓大产业为工作重点，着力培育打造“3+6”重点产业集群，加快发展绿色高端碳酸钙、金属新材料、生物制药三大自治区级产业集群，冶金循环、电子信息、绿色高端纺织、现代特色农林、大健康和文旅、现代服务业六大市级产业集群。

1.大力发展服务业新经济。出台“两业”融合工作方案，确保“十三五”国家服务业综合改革试点顺利通过国家发展改革委评估，争创国家现代服务业与制造业深度融合发展示范市。一是推动服务业与制造业融合发展，利用好广西东融石材碳酸钙交易中心平台，培育壮大怡亚通、大皇蜂等新业态龙头企业，加快建设运营“金石银钙网”，把我市打造成为具有碳酸钙全产业链功能的全国区域性市场；二是推动服务业与现代特色农业融合发展，推进贺州东融蔬菜扶贫产业示范区建设，实现广西大健康产业检验检测认证中

心投入运营，为贺州农产品进入粤港澳大湾区提供绿色通行证；**三是**推动服务业内部深度融合，加快姑婆山产业区、黄姚产业区、西溪温泉小镇等集聚区业态创新、产业升级，为粤港澳大湾区消费者提供高品质、特色化、精品化的文旅康养产品；开展各类促销活动，谋划建设夜市美食街；支持电子商务、交易市场、居民服务等设施建设；加快推进万达城市综合体项目、黄姚古镇·龙门街文化旅游项目等重大项目建设，培育新的经济增长点；**四是**加快培育“长寿·养生”经济。加快顺峰康养、天沐温泉国际旅游度假区项目建设；打造东潭岭医养结合示范区高端医养项目、“贺寿园”中端康养护理示范基地、满足普惠需求的市中医医院附属护理院和市水月官苑休养中心，抓好养生养老小镇创建工作，用好黄姚影视基地，壮大足球等体育产业，加快成为大湾区康养首选地。**五是**抓好疫情后精准扶持服务业发展。保持批发零售业平稳增长；严格落实属地责任，加强对生活必需品供应企业的服务；做好属地生活必需品零售供应；大力发展电商服务，稳定消费市场。利用服务业发展专项资金的导向作用，充分发挥易龙大皇蜂物流科技、怡亚通供应链管理等平台经济的促进作用，推动营利性服务业增长。现代服务方面重大项目计划新开工 9 项，续建 17 项、竣工投产 1 项，计划投资 24.87 亿元。

专栏1 2020年现代服务业重点项目

新开工：壮美南乡·康养园项目、黄姚水街项目、昭平翡

翠湾半岛旅游综合体项目、富川旅游集散中心项目、富川潇贺古道和古村落的保护开发项目等。

续建：万达城市综合体项目、姑婆山体育文化旅游项目、黄姚古镇·龙门街文化旅游项、顺峰温泉康养旅游开发项目、天沐温泉国际旅游度假区项目、“梦里黄姚”文化旅游创意城项目、钟山县十里画廊旅游扶贫项目、贺州市南乡西溪森林温泉度假邨等。

竣工：锦绣钟山生态园项目等。

前期储备：红星美凯龙城市综合体项目、富川七彩欢乐谷项目、贺州市文化旅游产业综合开发项目、东融现代物流园建设项目、八步区金鸡山旅游项目、富川全域旅游潇贺古道4A级景区提升改造工程、富川传统古村落保护与开发项目、钟山红豆杉森林康养休闲旅游度假区、姑婆山景区创国家5A级景区项目—旅游集散中心及配套工程项目等。

2.加快工业转型升级和新动能培育。按照“强龙头、补链条、聚集群”和“抓创新、创品牌、拓市场”理念，加快传统优势产业转型升级和新动能培育。一是推进钢铁企业转型升级，确保东融冶金循环产业园项目（一期）建成投产。二是推动碳酸钙、装配式建筑等支柱产业发展壮大，重点推进广西（贺州）碳酸钙新材料产业园、续宝矿业园以及和立鑫产业园等“三大特色产业园”建设，打造西湾—望高—钟山30公里石材碳酸钙产业带；进一步落实《贺

州市促进装配式建筑产业发展的若干措施》，抓好 35 个在建装配式建筑示范项目建设，2020 年底全市装配式建筑占新建建筑比例达到 20% 以上，扩大装配式建筑市场规模。三是抓好大健康、大数据、大物流、新制造、新材料、新能源等“三大三新”企业培育，全力推进天微电子、普唯尔生命科技等“双百双新”项目建设，力争一批项目列入自治区“双百双新”重大项目库，为经济高质量发展注入新动能。健全企业上规入统培育帮扶指导机制，建立临规企业库，努力实现新增入规企业 20 家目标。四是抓好疫情后工业企业复产达产满产工作。利用工业发展专项资金的导向作用，落实好“复工贷”政策，实施“一企一策”“专人帮扶”，协调解决设备、原辅料、人工、融资、运输及用能等实际困难，提高企业生产积极性。工业方面重大项目计划新开工 21 项，续建 26 项、竣工投产 7 项，计划投资 50.32 亿元。

专栏 2 2020 年工业方面重点项目

新开工：中生·穿越智慧浆云+血浆医药项目、广西软视高新技术产业园项目、医用诊断生产及冷链储运项目、贺州冶金产业园项目（一期）、亿航智能健康项目、平桂区水井山大理石矿及加工厂项目、新型粉体加工园项目、储能新材料电子产业技术升级、年产 13 万吨高档再生纸项目、高科技超薄石材生产加工项目、年产 400 万平方米岩板项目等。

续建：广西（贺州）碳酸钙新材料产业园、天微电子半

导体项目、广西数字贺州产业园一期、贺州普唯尔“V生态”益生菌生产基地项目、高纯净耐磨材料产业基地项目、年产3万吨高纯净耐磨材料生产基地项目、超超新型材料研发试验性生产项目、广西纯一陶瓷有限公司年产1.6亿平方米高档抛光砖陶瓷项目、八步区久源新材料开发项目、金源稀土公司年产2000吨新能源汽车高性能稀土永磁材料扩建项目、小鹰—700飞机贺州总装制造基地项目等。

竣工投产：旺高工业区华象新材料公司碳酸钙新材料填充料建设项目、广西贺州装配式建筑产业基地、钟山工业园区碳酸钙改性母粒产业园（一期）建设项目、贺州正润新材料电子铝光箔一期项目、钟山-富川花山稀土矿区南矿段稀土矿项目等。

前期储备：贺州东融丝路绿纺产业园区项目、广西和立鑫菊缘科技产业园、正威集团碳酸钙新材料产业园、东融产业园PCB电子信息综合开发项目、东融产业园不锈钢及精密铸造产业聚集基地项目、北新建材贺州基地项目、维统科技利用粉煤灰制造高品质瓷砖项目、正润日轻高纯铝科技有限公司15000吨偏析法高纯铝技改项目、宏祥石材生产加工项目、菌检机器人项目等。

3.提升现代特色农业产业化水平。全面落实耕地地力保护补贴等强农惠农政策，稳定粮食播种面积在174万亩、产量61.5万吨

左右，确保粮食安全。全面推进示范区增点扩面提质升级，力争到2020年累计建成自治区级核心示范区15个，县级示范区30个，乡级示范园150个，村级示范点746个。扶持天贺正丰等一批农业龙头企业发展壮大，培育新型农业经营主体280家。开展农业产业品种品质品牌提升行动，打造生鲜、果蔬、茶叶三个“百亿元”产业，不断扩大有机农业标准化生产基地、粤港澳大湾区“菜篮子”基地认定面积，争取大湾区“菜篮子”贺州配送分中心挂牌。积极引进新希望、扬翔、华润五丰公司等生猪养殖项目；抓好京基智农公司、双胞胎公司、正邦公司等龙头企业项目落地，引导养殖场（户）复养补栏，争取生猪存栏90万头、出栏110万头，加快京基智农年出栏500万头生猪养殖产业链项目、贺州市肉类加工配送中心、农产品商贸物流园等项目建设，稳定生猪等农产品生产和供应。抓好疫情后农业产业稳增长工作，深挖果蔬和肉类产品的增长潜力。特色农业方面重大项目计划新开工5项，续建5项、竣工投产1项，完成投资10.32亿元。

专栏3 2020年特色农业方面重点项目

新开工：粮食储备库及粮油安全配套设施项目（二期）、京基智农年出栏500万头生猪养殖现代农业产业链项目、平桂区新希望六和100万头生猪生态种养循环一体化项目、平桂区现代设施农业产业园基础设施项目、贺州市农产品仓储加工园等。

续建：贺州市肉类加工配送中心项目、大健康产业检验检测认证中心项目（一期）、农产品商贸物流园、昭平县2万亩中药材种植示范基地等。

竣工投产：“藕莲天下”无公害莲藕立体种养及深加工示范基地建设项目等。

预备：森洲润农业科技公司山茶油产业示范项目、昭平黄姚镇两岸农业青年创意农业（核心）示范区（黄姚豆豉文化创意科技园）项目、广西六堡茶黄姚产业园、平桂区生猪屠宰及冷链物流项目等。

（二）聚力融合发展，高水平建设广西东融先行示范区

统筹抓好《广西东融先行示范区（贺州）发展规划（2018—2025年）》及其三年行动计划、重大项目表的落实，用好用活自治区支持广西东融先行示范区（贺州）建设的若干政策，研究制定东融政策重点任务分工方案，提出2020年东融工作要点并加快推进。充分借助“十四五”规划编制时间节点，深化与大湾区“9+2”城市群规划对接、空间衔接，优化产业发展布局，形成联动发展合力。依托粤桂黔滇高铁经济带、珠江—西江经济带等合作平台，主动对接和深度融入大湾区产业链；落实好“三企入桂”工作，充分发挥贺州市政府驻粤港澳大湾区经贸联络处、东融产业投资集团作用，运用规划招商、资本招商、委托招商和孵化招商等模式，力争引进5000万元以上项目180个以上，资金到位200亿元以上。

积极开展贺梧城际铁路、柳贺韶铁路、贺州至肇庆货运铁路、支线机场、通用机场等项目前期工作；加快贺江、桂江船闸改扩建工作，力争马江作业区4个泊位码头交付使用；重点推进贺巴高速昭平至蒙山段、贺州至广东连山、信都至梧州、永贺高速贺州支线等高速公路项目建设，积极推动汕昆高速（贺州段）改扩建工程、广宁经苍梧至昭平、桂林经恭城至钟山高速公路等项目前期工作，形成9条出省跨市高速公路大通道，优化提升贺州海关通关效率，进一步提升与大湾区互联互通水平。积极构建同类型产业企业人才互动机制，大力承接大湾区产业转移特别是龙头企业整体转移。深化与中山大学、暨南大学等粤港澳大湾区高校和科研院所合作，重点打造各类企业创新平台、科技孵化器和科研平台。围绕建设一流营商环境目标，主动对标大湾区，以负面清单管理模式为主抓手，加快数据共享平台建设，全面推行企业投资项目代办制，持续推进社会投资项目审批流程再造，进一步优化营商环境。

专栏4 2020年东融交通方面重点项目

新开工：姑婆山小镇路网项目(一期)、贺州火车站综合客运枢纽、贺州市南乡镇至金鸡坪公路工程等。

续建：黄姚镇景区连接道路（省道S327大风坳隧道口至潮江段）扩建项目、连山至贺州高速公路（广西段）、贺州—巴马高速公路昭平—蒙山段、广西麦岭（湘桂界）至贺

州高速公路贺州支线、信都至扶隆公路、G207国道贺州市绕城线工程、G538富川至钟山公路、贺州(贺街)至富川一级公路等。

竣工投产：国道G207信都至仁义段公路、富阳至朝东公路建设项目、国道G355（黎埠—马江段，含马江大桥）等。

前期储备：贺州至梧州城际铁路、柳州经贺州至韶关铁路、贺州至肇庆货运铁路、柳州至贺州城际铁路、贺州支线机场、城区通用机场、黄姚通用机场、G323线贺州莲塘长湾至八达东路公路、麦岭经石家至新华、贺州市动车组存车场、洛湛铁路永州至玉林段电气化改造等。

（三）聚力有效投资，高质高效推进重大项目建设

1.持续扩大有效投资。统筹推进500项市级统筹重大项目建设（80项自治区级重大项目、16项“双百双新”项目），实现100个项目开工、54个项目竣工，加快160个续建项目建设，完成投资200亿元以上，力争固定资产投资增长10.0%。切实提高产业投资比重，增强经济发展后劲，力争2020年现代服务业重大项目开工9项，续建17项、竣工投产1项，完成投资24.87亿元；工业重大项目开工21项，续建26项、竣工投产7项，完成投资50.32亿元；特色农业重大项目开工5项，续建5项、竣工投产1项，完成投资10.32亿元。加快专项债券项目建设力度，实施“五网”

建设三年大会战，进一步补齐基础设施短板。

2.切实抓好项目建设保障。一是进一步完善重大项目推进机制。落实好重大项目“四个一”机制，发挥市重大项目建设服务中心的统筹协调作用，组织开展重大项目开竣工活动。二是强化项目要素保障。资金保障方面，抓好财源培植、深挖重大项目、新兴产业等税源；大力争取中央预算内投资等补助资金和自治区专项发展资金；加强专项债券项目储备，争取新增地方债券额度；持续开展政银企、惠企贷对接活动，引导金融机构改革加大支持实体经济信贷投放力度；着力提高市属国企、园区平台的融资能力；编制好国土空间规划，积极向自治区争取年度用地计划指标，整合盘活存量土地和闲置土地，力争新入库耕地占补平衡指标1.44万亩，落实用地指标0.5456万亩，确保供地率达68%以上；三是抓好项目谋划。围绕粤港澳大湾区建设、新一轮西部大开发、乡村振兴、基础设施补短板等国家战略，抓好重大项目计划的申报工作，争取一批重大项目列入国家、自治区“十四五”规划；结合培育“3+6”重点产业集群，谋划一批5亿元、10亿元、100亿元产业项目。

（四）聚力深化改革，不断增强发展活力动力

1.推进供给侧结构性改革。完成“僵尸企业”的处置工作。加强住房保障和供应体系管控工作，棚户区改造项目新开工8516套，基本建成3924套，通过降低资金监管比例、放宽个人购房贷款政

策等调控方式，有序开发和投放房源，稳定市场预期，刺激市场需求。处理好房地产遗留问题，确保商品房消化周期在可控范围内。引导金融机构提升服务实体经济的水平，推进存量隐性债务化解工作，守住不发生系统性区域性金融风险底线。进一步做大东融数字科创基金，发挥股权投资的杠杆作用，增强外来企业来贺州投资的信心，化解企业融资难题。进一步深化电力体制改革，落实疫情后减税降费以及降低水、电、气价等惠企政策，帮助企业减轻负担、降低成本，激发民营经济发展活力。

2.深入推进重点领域改革。一是全面巩固“放管服”改革。加快完善广西数字政务一体化平台，95%以上依申请办理的行政审批和公共服务事项办理实现“最多跑一次”，扩大民营经济市场准入。二是推动国有企业改革。加大市属国有企业与北部湾投资集团、广西投资集团、中资钙业、顺峰康养等大型企业的合作力度，推进国有企业混合所有制改革。探索组建国有资本运营公司，出台《广西贺州市投资集团有限公司改组国有资本投资公司试点工作方案》，支持贺投集团、东融集团等国企参与新经济新业态领域项目合作建设，实现国有资产保值增值；健全完善国资国企监管制度，推动以“管资产”为主向“管资本”转变。三是深化工业园区改革。大力实施“园区建设三年计划”，加大园区土地储备，开展标准厂房建设大会战，深化园区管理体制改革。重点推进数字贺州产业园、健康云港产业园等新兴产业园建设，推动数字广西集团入驻

贺州；创新园区机制体制管理模式，鼓励外地企业独立投资或与园区、园企所在地共同出资，采取“园中园”“一区多园”等方式，建设一批“双飞地”园区，探索创建东融双飞地经济特别试验区。统筹园区与国企融合发展，重点抓好生态产业园、旺高工业区与贺投集团、矿投集团等国企在产业发展和资本合作方面的联合运营。

四是完善社会信用体系建设。加强城市信用状况监测体系建设，推进大数据智慧信用监管，实施市场主体信用情况差别化管理。加强政务诚信建设，清理处置政府违约失信问题，抓好执行合同、保护少数投资者及知识产权创造、保护与运用等营商环境指标。

3.加快创新驱动发展。加强孵化器和众创空间管理，继续推进碳酸钙资源综合利用等重点实验室建设，力争广西人造石材工程技术研究中心通过自治区认定。做好高新技术企业和科技型中小企业培育工作，鼓励各县（区）申报广西可持续发展试验区，加快推进贺州市高新区申报创建国家级高新区，争创 1-2 家自治区级经济技术开发区，推动国家农业科技园区提质升级。加快推进与中国科学院、北京科技大学、四川大学、广西科学院等高校院所、专家智库、行业协会在“3+6”重点产业集群等领域合作，举办好粤港澳大湾区高层次人才寿城行等品牌活动。争取申报专利 700 件以上，科技成果转化 12 项以上，备案高新技术企业 5 家、科技型中小企业 5 家。

（五）聚力城镇带动，统筹城乡协调发展

1.深入推动宜居城市建设。一是深入打造“山水园林长寿城”。以“生态水墨山水画”为风貌特色建设主城区，围绕实现建成区 100 平方公里、城市人口 100 万人目标，完善城市发展规划。继续实施城区三年品质提升行动，推进滨江南路、建设路、八达路等建设和提质改造，推进海绵城市、城市地下综合管廊建设；布局建设城市立体停车库、人行天桥、分流匝道，缓解城市东西向拥堵状况；推广城市垃圾分类，加强餐厨垃圾处理资源化利用；提级改造城区农贸市场，规划一批专业市场；加强城区“两违”建筑、占道经营、违章停车、露天烧烤等整治力度。打造东融新区，加快东融广场、爱民河永丰湖连通工程等重点项目建设；加快万达城市综合体等项目建设，带活江南片区。力争常住人口城镇化率达 48.5%。二是推动数字贺州建设，加快布局大数据、云计算、5G 网络等新型城市基础设施，打造“数字贺州”智慧城市。宜居城市建设方面重大项目计划新开工 13 项，续建 28 项、竣工投产 11 项，计划投资 29.36 亿元。

专栏 5 2020 年宜居城市建设方面重点项目

新开工：贺州火车站综合客运枢纽、贺州市中心城区道路地下人防工程、贺州市水环境治理与城市综合发展项目——黄安寺、狮子岗排洪河综合治理工程、贺州市体育中心建设项目等。

续建：贺州大钟山公园（二期）、贺州火车站综合交通

枢纽及配套基础设施建设项目、金泰湖水生态综合治理工程（一期）、贺富川县城“一江两岸”建设工程、市容市貌综合提质三年行动实施方案道路建设工程、太白湖生态保护及基础设施建设路网工程项目、八步区古柏生态科技园基础设施建设项目、平桂扶贫移民创业园项目(一期)工程、昭平县桂江一江两岸景观带基础设施建设、园博园景观设施及安置区基础设施建设项目、平桂碳酸钙千亿元产业示范基地路网建设工程、贺州生态新城核心区路网工程等。

竣工投产：爱莲湖公园工程、平桂扶贫移民与千亿园区建设结合示范工程一期、创业路(八达中路至南环路段)扩建工程、平桂扶贫移民与千亿园区建设结合示范工程一期等。

前期储备：城区东五支渠滨江湖河湖连通工程、东融产业园灵峰产业园供水工程、生态新城核心区三纵三横道路建设工程、东融新区路网工程（光明大道快速路改造）、昭平县城北工业园区基础设施二期工程建设项目、富川全域旅游高速路口至北环路连接慢城道路景观工程、贺州市“四馆”建设工程等。

2.大力推动乡村振兴。聚焦新型城镇化发展，抓好八步区贺街镇等特色小镇建设，打造一批有较强辐射力带动力的商贸重镇、文化古镇、旅游名镇等特色城镇。加快农村土地制度、农村集体产权制度改革，进一步完善农村土地确权、农村不动产登记工作。

支持国有企业与县（区）合作开展土地增减挂、旱改水工作。扎实推进幸福乡村建设活动，深入开展乡村风貌提升和农村人居环境整治三年行动；加快实施“四建一通”工程，完成农村危房改造1176户，推动“四好农村路”建设，力争所有行政村通客车。加快推进国家农村电网提质改造，提升农村通讯网络覆盖面和质量。大力培育新型职业农民，提升农业现代化水平。抓好农村饮水安全巩固提升等水利项目建设，力争开工建设大湾水库工程，加快龟石灌区续建配套与节水改造等重大项目建设，实现路花水库工程竣工。农田水利方面重大项目计划新开工3项，续建5项、竣工投产1项，完成投资4.89亿元。

专栏6 2020年乡村振兴、农田水利方面重点项目

新开工：富川县涝溪水源工程、昭平县鸡蛋冲水库水源工程、平桂区现代设施农业产业园基础设施项目等。

续建：龟石饮用水源保护工程（一期）、龟石水库至望高段东干渠水源保护工程、路花水库工程、平桂区西湾河—西湾湖—西发湖—飞凤湿地河湖水系连通工程等。

竣工投产：广西主要支流贺江整治工程贺州市八步区贺街段防洪堤工程等。

预备：贺州市大湾水库工程、八步区七里水库扩容工程、昭平县十八山水库水源工程、昭平县六袍水库水源工程、昭平县马江供水工程、八步区合面狮灌区续建配套及节水改造

一期工程、贺州市社会医养综合服务体系建设项目等。

3.加快发展特色县域经济。围绕东融战略，八步区要继续发挥区位优势，重点抓好东融产业园、贺州现代商贸产业园（古柏科技产业园）建设，加快钢铁、陶瓷等传统产业提质增效；平桂区要重点围绕完善碳酸钙、装配式建筑产业链，加快培育现代物流、供应链金融、生物医药、电子信息、珠宝加工等新兴产业；钟山县要立足副中心城市定位，引导钟山工业园区大力发展轻工业、光电产业、机械制造业；富川瑶族自治县要提升生态循环经济产业，壮大果蔬等现代特色农业，依托潇贺古道、国际慢城、秀水状元村等特色资源，做大做强旅游品牌；昭平县要突出生态优势，重点做好茶叶、旅游、饮用水三个重点产业，进一步打响黄姚古镇旅游文化品牌，加快临港产业区建设，做强做优休闲康养、影视文化、现代物流等产业。

（六）聚力生态建设，提高可持续发展能力

1.持续推进生态建设。完成生态保护红线勘界定标工作，加大姑婆山、七冲、滑水冲等五大自然保护区的生态保护，推进龟石水库国家湿地公园建设，进一步落实森林效益补偿制度，深入实施石漠化综合治理等重点工程，完成植树造林 15 万亩，确保森林覆盖率控制在 72.62%以上。做好耕地保护，坚守 15.898 万公顷耕地保有量和 13.609 万公顷基本农田保护红线；推进矿山地质环境治理恢复和绿色矿山建设，确保 30%大中型矿山、20%小型矿山

实现绿色矿山建设目标。严厉打击非法野生动物交易；持续推进“林长制”“河长制”“湖长制”，开展“清河行动”，争创自治区“山水林天湖草”综合治理示范市。

2.打好污染防治攻坚战。持续打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，从严从实推进中央环保督察“回头看”和自治区环保督查整改。严格按照自治区下达 2020 年度空气质量改善目标，深入推进城区扬尘、露天秸秆焚烧污染治理，严控城区燃放烟花爆竹，确保细颗粒物（PM2.5）累计浓度达标，空气质量保持稳定。推进贺江城区段及黄安寺、狮子岗排洪河黑臭水体综合整治工作，抓好世行贷款水环境治理与城市综合发展、工业园区污水处理厂、畜禽养殖粪污资源化利用、乡镇污水处理厂等项目建设。狠抓土壤污染防治，加强土壤污染重点监管单位污染源监督性监测工作。加强龟石水库等重点饮用水水源地保护力度，实施小流域水污染防治综合治理，做好贺江城区段综合整治，确保跨省界（市界）河流交接断面水质达标率、城市饮用水水源水质达标率达 100%。

（七）聚力民生福祉，构建高质量服务供给体系

2020 年，社会民生事业重大项目计划新开工 30 项、续建 52 项、竣工投产 19 项，计划投资 51.63 亿元。

1.全力打好精准脱贫攻坚战。抓好脱贫攻坚收官之战，确保到 2020 年底，全市剩余未脱贫的 33 个贫困村全部脱贫出列、约 1.38 万贫困人口全部脱贫。一是聚焦“两不愁、三保障”不偏向。组织

开展脱贫攻坚“回头看”提升行动，解决少数贫困群众饮水安全保障不到位、住危房、健康扶贫有漏点盲区等突出问题，确保全面小康路上一个都不能少。二是因地制宜发展扶贫产业。支持每个县（区）发展“5+2”特色优势产业、每个贫困村形成“3+1”主导产业，确保脱贫村村级集体经济年收入达5万元以上。三是巩固提升脱贫成果。强化返贫监测预警，抓好脱贫户返贫预警机制落实，严格落实“四不摘”要求，强化产业扶贫和就业创业扶持，全力巩固脱贫成效。四是大力攻克深度极度贫困堡垒，切实把脱贫攻坚资金、项目、举措主要向深度极度贫困地区倾斜，扎实做好贫困人口较多的非贫困村和生活比较困难的非贫困户的帮扶工作，认真抓好特殊贫困群体的综合性保障工作。五是广泛凝聚脱贫攻坚力量，深化东西部扶贫协作、定点扶贫和消费扶贫，调动更多力量参与脱贫攻坚。

2.优先发展教育事业。深入实施第三期学前教育三年行动计划，抓好平桂区第三幼儿园等15所公办学校项目建设，确保八步二中、鹅塘二中、城东幼儿园等17所新建学校项目秋季学期投入使用，抓好市体育运动学校整体搬迁。打好义务教育保障战役，确保584个完善义务教育学校建设项目完工。增加公办学前教育资源供给，确保学前教育三年毛入学率达90%。推进义务教育基本均衡发展，确保平桂区通过义务教育基本均衡发展国家督导评估，义务教育巩固率达95%，力争全市县域义务教育基本均衡发

展通过“国检”率达 100%。做好消除普通高中学校大班额工作，推进高中阶段教育普及攻坚计划，引进优质资源到我市兴办学校，力争高中阶段毛入学率达 90.5%。加快职业教育“东融”步伐，打响贺州东融职业技术学院名气；支持贺州学院转型。加大资金和政策倾斜力度，保障特殊群体平等接受教育。严格落实“分级分段、错时错峰、陆续有序”原则，科学有序推进学校开学复课工作。

3.加快健康贺州建设。一是大力推进大健康产业发展。抓好国家医养结合试点市建设，推动亚洲开发银行贷款建设广西医养结合综合服务体系示范项目落地。推进市中医医院附属护理院三期工程、市人民医院城东分院、市妇幼保健院搬迁等重点项目建设，抓好中医壮瑶医药养生保健工作。积极鼓励民间社会资本进入大健康产业发展领域，全力推进正威国际集团贺州城企合作大健康产业综合体项目建设。二是持续深化医药卫生体制改革。全力支持桂东人民医院创建“三级甲等”综合型医院、市妇幼保健院“三级甲等”专科医院建设；加快完善分级诊疗制度，推动紧密型医联体、县域医共体工作，加强与粤港澳大湾区在国内有影响力的医疗机构、知名院校的交流合作。持续深化公立医院改革，强化医联体和家庭医生签约服务工作，深入开展医疗卫生机构薪酬制度改革试点。三是坚决打赢保障基本医疗保障战役。开展“三减三健”行动，加强基层医疗卫生机构能力建设，重点推进黄姚产业区医院、富川县民族医院、昭平县中医医院、钟山县人民医院东

院等县级医疗机构建设，继续推进已下达的 38 个乡镇卫生院项目建设，确保县乡村医疗机构全面完成标准化建设，配齐配足乡村医生，壮大基层医疗卫生机构公共卫生服务人才队伍；坚决落实“198”健康扶贫政策，切实减轻贫困人口医疗支出负担。做好卫生防疫、重大传染病疫情监测防控和应急处置工作，重点抓好惠众医疗公司生产口罩、威博狮医疗科技生产体温枪项目生产，推进市级传染病专科医院建设。

4.完善社会保障体系。统筹推进高校毕业生、退伍军人、农民工等重点群体就业，加大就业困难人员就业帮扶力度，确保零就业家庭动态清零。抓好就业创业工作，开展职业技能培训，着力解决结构性就业矛盾，全力做好疫情防控期间“稳就业”工作，城镇新增就业 1 万人、农村转移劳动力 1.5 万人，失业率控制在 4.2% 以内。全面实施全民参保计划，持续推进社会保险“全市通办”改革，做好疫情防控期间各项社会保险经办业务，争创全区社保基金风险控制信息系统应用试点市。推进职称制度改革和人才评价机制改革，健全事业单位岗位绩效工资制度。加快实施职工基本医疗保险和生育保险两险合并，深化长期护理保险制度试点工作，确保基本医疗保险参保率稳定在 95%。全面实施低保审批权下放乡镇改革，进一步健全特困人员救助供养制度，提高特困人员供养补助标准，保障基本生活权益。健全农村留守儿童和妇女、老年人、残疾人等特殊群体的关爱服务体系，加强社会救助、社会

福利、优抚安置等工作。抓好粮食购销存储和储备物资轮换管理，强化市场价格监测和预警分析，抓好猪肉等重要商品保供稳价工作，确保物价水平总体稳定。

5.推动文化体育事业繁荣发展。持续推进国家历史文化名城、广西文明城市创建工作，全面提升公民文明道德素质。加快推进市博物馆和图书馆、村级公共服务中心等文化惠民工程建设，丰富人民精神文化需求。深入实施文艺精品创作工程，组织优秀作品参加第五届广西青年舞蹈演员比赛和全国基层院团戏曲会演等全区、全国性重要赛事和展演活动。继续加大厅市共建黄姚古镇文化和旅游产业示范区工作力度，推进黄姚产业区创建中国文旅产业特色区，实现黄姚·龙门街竣工开业。实施全民健身计划，广泛开展群众性体育活动。加快温泉足球小镇—姑婆山景区体育综合体、市体育中心、体育公园、社区体育健身设施等项目建设，办好广西第三届全民健身运动会、贺州姑婆山国际越野跑挑战赛和东融杯、中国足协杯U系列足球赛等赛事活动。加强人员密集型场所防控工作，严防聚集性疫情发生。

6.强化社会治理创新。深化平安贺州建设，依法严厉打击各类违法犯罪行为，形成打击、整治、管理、建设的长效机制，推动“扫黑除恶”常态化。做好第七次全国人口普查工作，加速推进建档立卡农村贫困人口和非户籍人口在城区落户工作。加强安全生产监管，压实安全生产责任，继续积极推进“互联网+”安全生产工程，

提高事故风险监测监控、预测预警能力，遏制重特大安全生产事故发生。建立防汛抗旱、地质灾害防治、森林防火、防震减灾等应急协调联动机制，完善防灾减灾救灾机制和各类自然灾害专项应急预案，提升防灾减灾能力。加大远程食品安全智慧监管系统覆盖率，进一步巩固广西食品安全示范城市创建工作成果。深化法治贺州建设，持续做好“七五”普法工作。加强信访建设，有效化解各类风险，营造和谐稳定的社会发展环境。统筹做好国防动员、国防教育、民兵预备役、双拥共建、城市和农村基层党建、城乡社区综合服务设施体系建设等工作。开展疫情期间交通物流畅通保障工作，防止出现因防疫工作而造成的中断交通或堵塞情况。

专栏 7 2020 年社会民生事业重点项目

新开工：贺州市第一养护院、富川民族医医院瑶医专科专病诊疗中心建设项目、富川民族文化体育活动中心项目、贺州市体育中心建设项目等。

续建：贺州市妇幼保健院搬迁项目、贺州市人民医院后勤服务综合楼、八步区第二人民医院建设项目（一期）、八步区贺街镇农场村（城中村）棚户区改造项目、黄姚中学迁建项目、黄姚职业教育中心项目、八步区文化旅游新城市政基础配套设施项目（第二期）、平安居棚户区改造项目、贺州市出水塘棚户区改造项目鸭子寨棚户区改造项目、姑婆山小镇路花新村项目等。

竣工：富川民族医医院医技住院服务楼建设项目、贺州市委党校新校园建设项目、八步区第二初级中学项目、平桂区义务教育均衡发展建设项目、火车站站前片区棚户区改造项目等。

前期储备：八步区第一初级中学项目、贺州第三高级中学、广西黄姚古镇旅游文化展示中心项目、贺州市华南民族养护院、贺州市东方医院、广西黄姚古镇旅游文化展示中心项目、八步区养老服务项目工程等。

附表

贺州市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2020 年国民经济和社会发展规划 (草案) 预期目标

指标名称	单位	2019 年预期		2019 年		2020 年预期目标%	
		目标		绝对值	增长%	工作目标	奋斗目标
一、地区生产总值	亿元	645	8.0	700.11	11.8	8.0	10.0
第一产业增加值	亿元	125	4.5	134.28	4.4	4.0	4.5
第二产业增加值	亿元	225	8.0	244.87	19.7	10.0	14.5
#工业	亿元	——	6.0	——	15.6	8.0	11.0
#建筑业	亿元	——	12.0	——	28.6	17.5	22.0
第三产业增加值	亿元	295	10.0	320.96	9.5	8.0	9.0
二、工业总产值	亿元	——	11.6	——	14.6	8.5	13.5
规上工业总产值	亿元	——	12.3	——	17.6	9.5	15.5
规上工业增加值	亿元	——	8.0	——	18.5	8.0	14.0
三、财政收入	亿元	61.65	6.0	68.31	17.5	6.0	8.0
#一般公共预算收入	亿元	33.49	3.0	36.16	11.3	3.0	4.0
四、固定资产投资	亿元	——	12.0	——	8.2	10.0	12.0
五、社会消费品零售总额	亿元	220	10.5	210.02	7.1	7.5	8.0
六、外贸进出口总额	亿元	10.9	10.0	14.38	45.3	6.0	7.0

#出口总额	亿元	4.22	10.0	10.48	173.6	5.0	6.0
七、社会民生事业							
年末总人口	万人	246.5		247.6		248.5	
城镇新增就业人数	人	10000		11868		10000	
农村转移劳动力	人	15000		27456		13000	
(常住人口)城镇化率	%	48.0		46.85		48.5	
城镇登记失业率	%	4.2%以内		2.42		4.2%以内	
九年义务教育巩固率	%	94.0		94.6		95	
高中阶段毛入学率	%	87.5		90.4		90.5	
居民消费价格涨幅	上 年 =100	3.5%以内		3.0%		4.5%以内	
城镇居民人均可支配收入	元/人	33025	7.0	33179	7.5	——	7.0
农村居民人均可支配收入	元/人	12703	10.0	12737	10.3	——	10.0
八、节能减排							
万元生产总值能耗	%	——		-5.8		以自治区下达目标为准	
规模以上万元 工业增加值能耗	%	——		1.8		以自治区下达目标为准	
二氧化碳排放量强度	%	——		-8.0		以自治区下达目标为准	
二氧化硫减排量	万吨	——		此项指标核算后需 经国家认定。		以自治区下达目标为准	
化学需氧量减排量	万吨	——		此项指标核算后需 经国家认定。		以自治区下达目标为准	

氮氧化物减排量	万吨	——	此项指标核算后需 经国家认定。	以自治区下达目标为准
氨氮减排量	万吨	——	此项指标核算后需 经国家认定。	以自治区下达目标为准

注：1.“—”代表数据尚未进行预估或暂不公布绝对值；

2.地区生产总值、三次产业增加值为现价值，增长速度按可比价计算；

3.工业产值、增加值以及固定资产投资统计方法方式按国家、自治区统一部署进行调整，只提增长速度。

公开方式：主动公开

贺州市人民政府办公室

2020年5月19日印发
