

关于常熟市 2024 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2025 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2025 年 1 月 7 日在市十六届人大四次会议上

市发展和改革委员会主任 朱晓峰

各位代表：

受市人民政府委托，我向市第十六届人民代表大会第四次会议报告常熟市 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展计划执行情况

2024 年，面对错综复杂的宏观经济环境，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在市委、市政府的正确领导和市人大、市政协的监督支持下，紧扣高质量发展首要任务，系统谋划、精准发力、攻坚克难，有效应对风险挑战，经济运行总体平稳、稳中有进，主要发展目标任务基本完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。

——地区生产总值增长 6%左右（预计数，下同）；

——规模以上工业总产值增长 2.6%；

——全社会固定资产投资完成 600 亿元，其中工业投资完成 320 亿元；

——社会消费品零售总额增长 7.8%；

- 一般公共预算收入增速高于苏州平均;
- 进出口总额 1545 亿元;
- 实际使用外资 3.56 亿美元;
- 居民消费价格总水平低于预期调控目标;
- 高新技术产业产值占规上工业总产值比重 45.6%，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重 47.8%，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 7.2%;
- 高新技术企业净增 145 家，有效高企达 1342 家;
- 国家级专精特新“小巨人”企业新增 20 家;
- 规上生产性服务业营业收入增长 7.8%;
- 规上工业企业智能化改造数字化转型网络化联接保持动态全覆盖;
- 全社会研发经费支出占 GDP 比重 4.18%;
- 技术合同成交额完成 120 亿元;
- 每万人口高价值发明专利拥有量 25.1 件;
- 每万劳动力中高技能人才数 1200 人;
- 高等教育毛入学率 75.46%;
- 人才资源总量 47.03 万人;
- 城乡基本养老保险参保缴费率 96.24%;
- 政务服务可网办率 98.7%;
- 完成改造城镇老旧小区 8.24 万平方米;
- 每千人口拥有 0~3 岁婴幼儿托位数 4.7 个;
- 普惠性幼儿园覆盖率 91.2%;
- 居民人均可支配收入与经济增长基本同步;

- 城镇新增就业人数 2.5 万人；
- 单位地区生产总值能源消耗持续下降；
- 空气质量优良天数比例 84.7%，PM_{2.5} 年均浓度 28 微克/立方米，国省考地表水达到或优于Ⅲ类水体比例 100%；
- 单位地区生产总值建设用地使用面积持续下降；
- 耕地保有量完成上级下达任务；
- 粮食播种面积 50.97 万亩次；
- 粮食总产量 4.87 亿斤；
- 发生较大生产安全事故 1 起。

具体来说，主要成效体现在以下六个方面：

（一）聚焦转型升级，经济运行质效提升

产业发展提质增效。大力推进传统产业升链、优势产业延链、新兴产业建链，规上工业总产值突破 4900 亿元，高新技术产业产值占比提升至 45.6%。新能源汽车零部件产业集群获评省级中小企业特色产业集群。低空经济、人工智能产业提速推进，4 家企业获评首批苏州低空经济领航企业，亨睿航空获评首批苏州市低空技术创新中心，4 条低空载客航线开通运营；中新昆承 AI 产业园获评苏州市“人工智能+”产业园，亨通华海获评苏州市“人工智能+”创新技术供给企业。新增国家级 5G 工厂 3 家，省级智能制造示范工厂 5 家、智能车间 26 个。波司登入选工信部年度制造业数字化转型典型案例及工业互联网试点示范名单。强盛功能化学获评国家第八批制造业单项冠军。常熟农商行入选中国服务业企业 500 强，5 家企业获评苏州市服务业数字化转型成效明显企业。粮食播种面积 50.97 万亩次，粮食产量

4.87 亿斤，新改建高标准农田 1.38 万亩，自主创新水稻品种苏州推广面积 27 万亩。新增全国名特优新农产品 4 个、全国特质农产品 1 个，获评全国平安农机示范县。

投资动能加快集聚。重大项目推进稳中有进，6 个省重大实施项目及 26 个苏州重点新开工实施项目全部开工；366 个市级重点项目入库投资完成率同比提升超 10 个百分点，工业投资总量继续保持苏州领先。项目招引成效明显，全年共签约产业项目 310 个，投资总额 842.62 亿元、同比增长 35.5%，其中超 10 亿元或超亿美元大项目 28 个，投资总额 439.1 亿元。

消费活力不断释放。发力“节日经济”“直播经济”“演艺经济”，开展金秋丰收消费嘉年华等活动，全年实现社会消费品零售总额 1390 亿元、同比增长 7.8%，直播电商网络交易额超 800 亿元、同比增长 23%。用好消费品以旧换新政策，申报汽车置换更新补贴 3756 万元，发放家电以旧换新补贴 4473 万元。新增苏州首店 5 家，“中华老字号”“江苏老字号”各 1 家。铁琴铜剑楼历史文化街区正式获评 3A 级景区，新增苏州市级以上非遗项目 12 项，“非遗拓碑体验项目”获评联合国教科文组织优秀案例，“村跑”“雄鹰线”加速出圈，蝉联全国县域旅游综合实力百强县第二。

开拓金融新局面。全省首支 AIC 股权投资基金成功落地。本外币贷款余额突破 5000 亿元大关，保费收入、金融机构净收入增速均稳居苏州前列。通过苏州金服平台累计为 9000 余家企业解决融资需求超 1700 亿元，金额较年初增长超 34%，运用“科创指数贷”支持 374 家科创企业获得授信 98 亿元。为 140 个市

级重点项目新增授信超 440 亿元。新增新三板挂牌企业 1 家，报所、报辅导企业 2 家，通过资本市场实现直接融资 38.7 亿元。

（二）聚焦创新引领，新旧动能加快转换

创新能力持续增强。深入实施创新驱动发展战略，连续四年排名全国科技创新百强县市前三。全社会研究与试验发展经费支出占 GDP 比重达 4.18%，较上年提升 0.16 个百分点。新增“揭榜挂帅”项目 8 个，撬动企业研发投入超亿元。9 项科技成果获省科学技术奖，数量再创历史新高。万人有效发明专利拥有量达 71.6 件、同比增长 19.7%。

创新主体量质提升。新增国家专精特新“小巨人”企业 20 家，创历史新高。正力新能蝉联中国独角兽企业，新增中国潜在独角兽企业 9 家；新增省独角兽企业 5 家、潜在独角兽企业 9 家、瞪羚企业 47 家。新增省院士工作站 1 家，入选省科技企业上市培育计划企业 4 家。新认定创新型中小企业 260 家、同比增长 48.6%。规上工业企业研发机构覆盖率 72.8%，新增研发机构数量位居苏州第二。

创新要素加速集聚。新增国家级人才计划 17 个，获评省人才攻关联合体 1 个、实现零的突破。《胡润 U30 中国创业先锋榜单》在常发布。天辰生物获评姑苏重大创新团队、实现姑苏团队“三连中”。新增国家级博士后科研工作站 2 家，国家级孵化器绩效评价优良率达 100%。强化科技项目储备，全年科技招商项目突破 1200 个。

（三）聚焦开放协同，改革活力愈发旺盛

区域协同构建新格局。沙特中心落地，列入省“一带一路”

交汇点建设 2024 年工作要点。2 个案例入围苏州市融入长三角一体化发展典型案例。“南园、中城、北谷”建设有序推进。中新昆承湖园区纳入中新两国高质量合作发展规划，UWC+创新岛主体建成，阿那亚创新街区破土动工。智算未来城常春藤国际人才港竣工投用，科创港项目全面开工建设。“苏州·中国声谷”科创中心一期、长三角先进智造产业园三期主体结构封顶，科创中心二期开工建设。

开放合作展现新作为。开展境外招商 17 批次，达成意向签约项目 79 个、投资总额 22.15 亿美元。新增境外投资项目 26 个、协议投资额 1.34 亿美元。新增纳入省级总部培育库外企 4 家、外资研发中心 5 家。搭建中小微企业出口信用保险统保平台，统保企业超 110 家。加快跨境电商及市场采购等外贸新业态发展，新增跨境电商备案企业超 50 家，“市采通”获省级“数据要素×商贸流通”一等奖，首个海外仓在越南启用。市场采购贸易常熟出口 180 亿元、同比增长 14.4%。常熟综保区在全国综保区发展绩效评估中提升 34 个位次。

重点改革实现新突破。持续优化营商环境，获评 2023 城市营商环境创新县（市）。加快建设“两个服务中心”和“专项服务机制”，审批时间平均压减 60 天左右，38 个项目实现“拿地即开工”，数量位于苏州前列。完善社会信用体系建设，获经营主体信用体系建设创新、个体工商户信用监管数据质量提升国家级双试点。获得全省首张行政机关数据知识产权登记证书。规范涉企执法行为，在苏州率先试点执法“综合查一次”改革。

（四）聚焦宜居宜业，城乡面貌持续焕新

高标准优化城市框架。太湖风景名胜区虞山景区详细规划获批，17个城镇开发边界内详规编制完成，“多规合一”实用性村庄规划实现全覆盖。全力配合推动苏州通用机场前期工作，配套道路工程方案基本稳定。通苏嘉甬铁路项目主体工程全线开工，常熟西站初步设计已获批复。青墩塘快速路、广济路北延顺利通车，锡太公路沙家浜服务区正式启用。东北亚东南亚等件杂货航线全面开通。

高水平打造宜居环境。深化城市更新行动，完成城中村、镇中村自主更新单元7个。既有建筑更新改造新纳入试点项目10个、竣工11个，芳草地市集等老旧建筑实现焕新升级。滚动推进老旧小区改造，开工上塘街等3个片区，竣工花园公寓等4个片区8.2万平方米。建设“一刻钟便民生活圈”7个。虞山山洪治理、元和塘治理等重点水利工程顺利竣工，菱塘南村等84处城市易涝点完成“微改造”，城区40个地下空间点位完成“一点一策”改造。垃圾分类闭环处置模式全国推广。

高品位推进乡村建设。全力推进宜居宜业和美乡村建设，改善农房2800户，有序推进农宅归并移位，12个镇（街道）编制农宅移位专项方案。实现行政村“五治融合”全覆盖，建成苏州市特色精品乡村6个、特色康居乡村150个，获评苏州市特色精品示范区1个。打造美丽庭院文旅精品路线1条，建设集中连片美丽庭院特色带14条。完成农村生活污水治理1352户，农村生活污水治理率达99.8%。

（五）聚焦绿色低碳，发展根基更加坚实

污染防治有力有效。全市空气质量优良率84.7%，PM_{2.5}年

均浓度 28 微克/立方米，臭氧平均浓度 158 微克/立方米、臭氧改善率居苏州第二。全市 15 个国省考断面水质优Ⅲ率首次达 100%，33 个苏州市级监测断面优Ⅲ率保持 100%。省考昆承湖心断面水质达到Ⅲ类，总磷浓度同比下降 21.6%。实施工业固废全过程环境监管，新材料产业园新污染物治理入选国家第一批试点。洪洞水质净化厂二期工程开工建设。

生态保护有序有度。2024 年全市域首次实现劣 V 类水体动态清零，建成幸福河湖 56 条，新增苏州市级幸福河湖 12 条，建成区幸福河湖覆盖率达 84.7%。“噪声地图”国家级试点项目上线试运行。加快构建“1+6+N”生物多样性观测网络，新建生物多样性观测站（点）8 个。生态质量指数升幅苏州第一，获得全省生态空间管控区域监督管理综合评定满分、苏州唯一。完成永久基本农田划定，成片造林 978 亩，全市湿地总面积 42.12 万亩，湿地保护率 57.2%。

资源集约有为有成。通过国家级县域节水型社会达标建设复核评估，在全省率先探索出台用水指标交易制度，芬欧汇川第四次获评国家级水效领跑者。盘活存量建设用地 7500 亩，21 个存量产业用地更新片区启动建设，林园路产业园改造项目入选自然资源部低效用地再开发试点典型案例。积极稳妥推进“双碳”工作，累计交易绿证 21.5 万张，购买绿电 6.04 亿千瓦时，新增并网分布式光伏容量 255 兆瓦，累计装机容量 992 兆瓦。启用苏州首个公众“碳普惠”平台，获评首批省级碳达峰碳中和试点 2 个、重点行业能效“领跑者”企业 2 家，数量均为苏州

第一，居全国绿色发展百强县市第二。常熟高新技术产业开发区入围国家级绿色工业园区，实现零的突破。

（六）聚焦以人为本，民生福祉稳步提升

民生保障坚实有力。新建 10 个“家门口”就业服务站，新增就业 2.5 万人，促进城镇失业人员再就业 1.3 万人，帮助就业困难人员就业 1544 人。优化零工市场线上线下服务网络，获评首批省级规范化零工市场。扎实推进社保“扩面提质增效”专项行动，全市企业职工基本养老保险稳定参保缴费 55 万人。基本医保参保 131.74 万人，其中职工医保参保 98.69 万人，居民医保参保 32.05 万人，参保质量稳中向优。

公共服务优质均衡。8 大类 27 项民生项目整体进展顺利。获评首批全国义务教育优质均衡发展县（市、区），国家学前教育普及普惠县（市、区）创建高分通过省级复核。新增备案托育机构 54 家、托位 3540 个。实施新改扩建学校项目 11 个，新增学位 3660 个。高考上线率保持全省领先水平。县域紧密型医共体建设加速推进，基层医疗机构优化整合全面完成。市一院建成三级乙等综合医院。完成适老化改造 6130 户，69 个助餐点服务近 9 万人次，社区居家养老等级服务设施占比达 61.3%。

基层治理效能提升。纵深推进安全生产“六化”建设，推动重点领域治本攻坚，非亡人工伤事故起数同比压降 25.4%，安全生产形势整体平稳。健全完善防灾减灾救灾体系，应急处突能力逐步提升。刑事发案率实现十七连降，群众安全感测评达 99.3%，涉案财物共管模式入选国家级改革典型案例。矛盾纠纷

全量收集和“日调度、周分析、月通报”机制实质运行，清理欠账、欠款、欠薪工作稳步推进，推动一大批信访积案化解。

二、2025年国民经济和社会发展主要预期目标

2025年是“十四五”规划的收官之年、也是谋划“十五五”规划之年。一方面，党的二十届三中全会部署的一系列改革措施深入推进，改善预期、提振信心、稳定发展的合力将不断增强。另一方面，外部环境更加复杂，美新一届政府对华政策将给经贸活动带来变数。具体到我市，融入长三角一体化、参与沪苏（州）一体化、南融苏州主城步伐加快，通用机场、铁路轨交等基础设施建设不断推进，传统产业有望回暖，未来产业加速布局，经济发展动能愈发强劲。做好新一年经济社会各项工作，全市上下要坚持“稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破”工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服务构建新发展格局，积极扩大有效需求，持续保障改善民生，全面统筹发展和安全，进一步巩固和增强经济回升向好态势，推动经济和社会发展实现量的合理增长和质的有效提升。

综合考虑国内外宏观发展形势，结合我市发展实际，2025年全市经济社会发展主要目标安排情况如下：

一是勇挑发展重担，提升经济发展实力。地区生产总值增长5%以上，工业增加值增长7.5%以上，规模以上工业总产值增速高于苏州平均、超5000亿元，完成全社会固定资产投资700亿元、其中工业投资360亿元以上，社会消费品零售总额增长6%以上，进出口总额增速与苏州持平，实际使用外资稳中提质，一般公共预算收入增速高于苏州平均。

二是锐意转型升级，构建现代产业体系。高新技术产业产值占规模以上工业产值比重稳步提升、达 46.5%，工业战略性新兴产业产值占工业总产值比重达到苏州平均，有效高新技术企业数突破 1400 家，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重稳步提升，建成智能工厂数完成上级下达任务，新增国家级专精特新“小巨人”企业 25 家，规上生产性服务业营业收入增长 7.5%左右。

三是集聚创新要素，强化科教人才支撑。全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重达 4.2%，技术合同成交额 125 亿元，每万人口高价值发明专利拥有量 28.2 件，每万劳动力中高技能人才数 1250 人，高等教育毛入学率 75.5%左右，引留高校毕业生 2 万人以上，人才资源总量 48.5 万人。

四是坚持普惠便捷，增强公共服务能力。城乡基本养老保险参保缴费率 95%，城乡基本医保参保人数 131.5 万人，完成改造城镇老旧小区 5.13 万平方米，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 4.7 个。

五是注重发展共享，推进人民共同富裕。居民人均可支配收入与经济增长基本同步，城乡居民收入倍差稳步降低，城镇新增就业人数 2.3 万人，新增就业参保大学生和技校生人数完成上级下达任务。

六是优化环境品质，推动绿色转型发展。单位地区生产总值能源消耗降低完成上级下达任务，PM_{2.5}年均浓度、空气质量优良天数比例达到上级考核要求，省考地表水达到或优于Ⅲ类水体比例力争 100%，批而未供和闲置土地利用完成上级下达任

务。

七是严守底线红线，提高安全保障水平。耕地保有量完成上级下达任务，粮食产量保持稳定，完成上级下达粮食播种面积任务，全年不发生较大及以上生产安全责任事故，实现安全生产事故起数和死亡人数“双下降”。

此外，结合土地征收成片开发情况，认真筹划成片开发片区选址和定位，经开区、高新区、各镇（街道）镇区及工业集中区等重点功能区块列入年度实施土地征收成片开发建设范围。

各位代表，为者常成，行者常至。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共常熟市委的坚强领导下，戮力同心、勇毅前行，执实干之笔、挥担当之墨，奋力谱写更高品质“江南福地”现代化建设新篇章！