

贺州市精准脱贫攻坚简报

2020年第1期（总第52期）

贺州市扶贫开发领导小组办公室编

2020年1月17日

【经验交流】

市扶贫组织保障组：

坚持党建引领助力脱贫攻坚……………2

市扶贫医疗保障组：

市医保局推行“三举措”助力脱贫攻坚……………7

平桂区：

抓党建强服务 打造美丽文华社区……………9

我市坚持党建引领助力脱贫攻坚

我市坚持党建引领，聚力抓好党建助推脱贫攻坚，切实将党的组织优势、政治优势和密切联系群众的优势转化为脱贫攻坚的强大合力，对标对表脱贫攻坚党建指标，聚焦提升农村基层党组织组织力，为 2019 年取得脱贫攻坚决定性成果提供坚强组织保障。

强队伍 形成脱贫攻坚强大合力

我市始终将加强基层干部队伍建设作为助力脱贫攻坚的重要抓手，围绕提升一线战斗力，广泛发动形成强大合力。一是**尽锐出战选派驻村干部**。制定《贺州市关于提升脱贫攻坚（乡村振兴）工作队管理质量的若干措施》，坚持“尽锐出战”标准，通过调整优化、落实“十二有”和人身意外险等保障措施、全面推广“马甲”“名片”等亮明身份做法、常态化“两随机”调研指导、召回约谈问责等方式，确保 1880 名驻村干部、100 名“墩苗”锻炼干部驻村取得实效。贺州日报开设专栏跟踪报道 20 名第一书记扶贫风采，赵天华等 3 名优秀第一书记事迹入选《广西脱贫攻坚先进典型案例选编》。二是**选优配强村党组织书记**。实施村党组织建设“头羊计划”，首批选拔 24 名“职业化”村党组织书记，选派 15 名优秀在职在编干部到村担任村党组织书记，选送 451 名村支书参加市级以上专题培训，调整不胜任、不合格、不尽职的村党组织书记 31 名。八步区贺街镇双瑞村党支部书记刘泽辉《当好产业带头人》入选中共中央组织部二局组织编

写的《抓党建促脱贫攻坚案例选——先锋引领》，杨志魁等5名好支书事迹入选《广西脱贫攻坚先进典型案例选编》。

三是充实一线干部队伍力量。严格县（区）、乡（镇）党政正职调整审批，保持队伍稳定，严格乡镇干部抽借调，清退借调基层干部52名，研究制定《贺州市关于鼓励和引导人才资源向艰苦边远地区和基层一线流动的若干措施》，招录乡镇公务员（选调生）139人，行政空编率由13.2%降至6.8%，招录基层医疗卫生人才、教师等干部1074人。

四是加强扶贫开发成效考核结果运用。树立脱贫攻坚一线选人育人导向，大力培养选拔“四有四勇”担当型干部，市县（区）两级共提拔重用脱贫攻坚一线干部194名（其中处级20名），拿出一定数量职级数专门用于晋升脱贫攻坚一线优秀干部，调任31名扶贫一线优秀事业编干部到乡镇任领导班子，对推进脱贫攻坚工作不力的市扶贫办主任、5名贫困乡镇党政正职进行了调整。

强组织 筑牢脱贫攻坚战斗堡垒

我市将基层党组织建设作为助力脱贫攻坚的重要载体，完善政策措施，筑牢一线战斗堡垒。

一是大力提升基层党组织建设质量。制定实施《抓党建促脱贫攻坚若干措施》等系列文件，认真抓实基层党组织软弱涣散整治提升工作，对2017年、2018年的152个软弱涣散村党组织集中进行了整顿情况“回头看”，按照“七个一”要求完成2019年90个软弱涣散村党组织整顿提升工作。扎实开展星级评定工作，目前通过自治区核验命名的五星级农村基层党组织49个、四星

级 107 个、三星级 129 个。二是建强神经末梢激发活力。组织实施“细胞工程”，全市 4051 个自然村符合建立党支部的已 100% 建立，实现党的组织覆盖和工作覆盖；实施入党积极分子“源头工程”，全年共发展党员 2089 名，共有入党积极分子存量 6516 人，入党申请人存量 4974 人，入党积极分子存量超过年初新发展党员计划数 3 倍以上；对排查出没有党员的自然村 76 个，通过采取新发展党员、安排党员联系帮扶等措施解决了村党组织空心化问题。三是实现易地扶贫安置点党组织全覆盖。在全市 26 个易地扶贫搬迁安置点建立党组织（其中独立建立 22 个，联合建立 2 个，纳入所在地党组织管理 2 个），逐步配齐党建工作指导员或挂点干部，建立自治组织、工青妇等群团组织，建设儿童之家 8 个，妇女之家 16 个，积极开展各种服务活动 100 余次，推进党组织从有形覆盖到有效覆盖转变。

强保障 夯实脱贫攻坚组织根基

我市将基础保障作为助力脱贫攻坚的有形载体高度重视。一是大力推进村级组织活动场所提质改造。按照统一面积标准、统一结构设计、统一标识标牌、统一功能设置、统一配套设施“五个统一”标准，全市 747 个村（社区）建成活动场所面积达 300 平方米以上的行政村有 667 个，完成率占 89%。二是加快推进乡镇（街道）“五小”项目建设。下拨市本级补助资金 1100 万元启动第二批 13 个乡镇“五小”项目建设，全面做好第一批 16 个项目竣工验收和交付使用工作。三是全面落实关心关爱政策。从 1 月份起按照 400 元、

450 元、500 元三档新标准落实乡镇补贴政策；落实乡镇事业单位专业技术岗位评聘倾斜政策，完成评聘 1279 名；实行村干部“基本报酬+绩效考核+集体经济发展创收奖励”的结构性报酬制度，大幅度提高村干部报酬标准，从 2019 年 6 月起，村“两委”正职每月基本报酬从 1600 元/月提升到 2100 元/月，“一肩挑”提高到 2300 元/月，“职业化”管理村支书、主任一肩挑基本报酬达到 3800 元/月。

强经济 激发脱贫攻坚内生动力

我市把发展壮大集体经济作为市县乡村“四级书记”工程，进一步明确书记抓集体经济工作职责。一是完善政策体系。深入实施《贺州市发展壮大村级集体经济三年行动计划》，出台村级集体经济提质增效若干措施等文件，配套收益分配、贴息等政策，形成“1+X”政策体系。二是深化创业致富带头人培育工程。选送 10 名党员致富能人、15 名合作社社长参加自治区示范培训班；市县（区）共举办培训班 20 期，培育贫困村创业致富带头人 1090 人，培训后创业 422 人，成立公司、合作社等经营主体 192 个，带动贫困户脱贫 2367 户。三是多措并举发展壮大村集体经济。谋划推动以抱团发展联动、盘活资源撬动、特色产业发展、乡村旅游激活、村企合作带动、项目下放为主的“六个一批”发展模式，下拨 3000 万元专项扶持资金实施 10 个“中心镇”、50 个试点村和 11 个“红星幼儿园”试点建设，推动 1006 个总投资 3.03 亿元的项目下放，为 280 个行政村增加集体经济收益 600 多万元，采取“两促进两整合”方式推动全市 410 家企业与贫困村

结对共建，大力挖掘园区经济和物业经济模式，建设标准厂房 20.72 万平方米，增加村级集体经济收入 1517.66 万元，惠及 395 个行政村。2019 年，全市 746 个行政村（社区）集体经济收入全部达到 4 万元以上，其中达到 5 万元以上的 493 个，达到 10 万元以上的 175 个，达到 20 万元以上的 38 个，达到 50 万元以上的 9 个。

强聚力 形成脱贫攻坚新合力

充分利用市委统战部、市直属机关工委、团市委、妇联等成员单位的资源优势，各施其力，全面推进脱贫攻坚工作。持续推进“万企帮万村”行动。推动 472 家民营企业与 515 个村结对帮扶，实现 281 个建档立卡贫困村全覆盖，落实帮扶项目 1214 个，投入资金约 1.862 亿元，受帮扶贫困人口 8.98 万人。开展“党旗领航聚合力·助力脱贫争先锋”，组织民主党派、无党派人士和爱心企业为贫困村和贫困户募集扶贫善款 1000 多万元。2019 年，3 名优秀民营企业企业家被广西电视台“八桂先进人物”栏目专访，14 位优秀民营企业家代表先进事迹在广西电视台播出，16 家民营企业获广西“万企帮万村”精准扶贫行动先进民营企业荣誉称号，中央电视台以《广西贺州“千企扶千村”贫困瑶山换新颜》为题予以了报道。组织“践行初心、情暖寿城”活动，广泛发动全市党员干部通过寿城党旗红贺州智慧党建云平台为贫困户认领指尖心愿 900 多个。开展“送培创工程”，年内培训困难职工（农民工）1350 人次。选派贺州学院、广东财经大学、暨南大学 486 名大学生扶贫助理到贫困乡镇开展实践活动。积极争取

西部计划志愿者项目县，平桂、钟山、富川、昭平 2019 年获得新批复，成为广西唯一实现西部计划志愿者项目县全覆盖的地级市。深化拓展“创业创新 巾帼行动”，创建自治区级巾帼脱贫示范基地 5 个、市级巾帼脱贫示范基地 7 个，争取家政大篷车培训项目培养农村妇女 500 多名，培育并通过考试获得育婴师职业资格证书的妇女 200 多名。

（市扶贫组织保障专责小组）

市医保局推行“三举措”助力脱贫攻坚

市医保局坚持以人民为中心，立足部门职能，主动担当作为，推行“三举措”，助力脱贫攻坚。

一、推行政策宣传回执制度。市医保局认真梳理健康扶贫政策，协同卫健部门统一编制健康扶贫政策宣传资料，由各县（区）统一印发。为了确保扶贫政策宣传到位，推行政策宣传回执制度，倒逼了乡村干部和帮扶干部入户宣传扶贫政策的责任落实，提高了扶贫政策宣传的针对性和实效性，助推了扶贫政策落地见效。

二、推行县域内住院门诊结算“一单制”结算。市医保局加强与卫健、财政、民政部门沟通协调，争取四川久远银海公司和大病保险经办公司的支持，着力推进医疗机构和医保经办机构结算系统升级改造。截止 12 月底，全市三县两区

县域内定点医疗机构和市县(区)医保经办窗口全面实现“一单制”结算,建档立卡贫困患者住院和门诊特殊慢性病门诊结算,在一张结算单上将基本医疗保险、大病保险、基本医疗保险二次报销、医疗救助和政府兜底报销及个人支付费用的数额显示出来。既确保贫困患者住院、门诊特殊慢性病门诊报销分别达到 90%、80%要求,还避免出现因多单结算失误而导致报销比例超过 100%问题;既减少了定点医疗机构结算环节和提高结算效率,还给贫困患者结算带来了极大便利,并保障了贫困患者享受的扶贫政策待遇立即落实到位。截止 2019 年 12 月 31 日,建档立卡贫困人口住院和门诊特殊慢性病报销比例分别为 91.8%、87.36%。

三、推行“村医通”就医直接结算。市医保局主动协调卫健、财政部门,联合印发《贺州市推进“村医通”医保结算系统建设实施方案》,明确工作的目标、任务、时间和要求。主动协调人社厅信息中心、贺州移动公司、四川久远银海公司,及时落实实施“村医通”工程必备的 PSAM 卡、物联卡、“村医通”POS 机等设备设施。采取以县(区)集中培训与以乡镇针对性培训相结合,对全市乡镇卫生院负责人、财务负责人及 705 个一体化村卫生室村医进行使用“村医通”诊疗结算业务操作及扶贫政策培训,针对个别村医使用“村医通”不熟练等问题,组织技术人员到现场指导培训。同时制定了《实施“村医通”直接结算领导责任制》《“村医通”直接结算费用制度》《“村医通”直接结算指导制度》等制度,有力推进了村卫生室实施“村医通”诊疗结算的推

广应用。目前全市 696 个村卫生室已实施“村医通”诊疗直接结算，占一体化村卫生室的 98.72%，成为全区使用“村医通”诊疗直接结算覆盖较广的市，城乡居民贫困人口足不出村，在家门口就能享受特殊慢性病门诊和常见病门诊的医保扶贫政策待遇，打通了贫困患者就医直接结算最后一公里。自“村医通”诊疗直接结算实施以来，使用“村医通”就诊 2.85 万人次，涉及医保统筹基金支付金额 47.56 万元。

（市扶贫医疗保障专责小组）

抓党建强服务 打造美丽文华社区

文华社区是平桂区易地扶贫搬迁安置点，位于西湾街道辖区内，地处城区中心地段，共有扶贫移民安置房 35 栋 4440 套，集中安置 4073 户 21656 人。该安置点于 2019 年 5 月获批成立文华社区，是目前平桂区最年轻的社区，周边有幼儿园、小学、初中、高中，有社区医疗服务中心、平桂人民医院，居民就学、就医非常方便。此外，一公里范围内的千亿元碳酸钙产业园和一百多家扶贫车间，为居民就业提供了 10000 多个工作岗位，真正实现了搬得出、住得稳、留得住、能致富。为更好地打通服务易地扶贫搬迁党员和群众的“最后一公里”，文华社区按照《关于聚焦服务壮美广西建设 推进基层党建“提质聚力”的意见》和“不忘初心 牢记使命”主题教育要求，狠抓支部建设、干部管理，强化服务质量、

发挥党员先锋作用，创新党建引领社区治理机制，不断提升搬迁群众归属感、幸福感和获得感。

一、筑牢阵地，选优配强社区两委和群团组织机构

平桂区投入 400 多万元，打造总面积 1500 m²的高标准党群服务中心，室内设有党群政务服务大厅、社区两委办公室、党员先锋站、警务室、儿童驿站、妇女之家、老年人活动室、红色书吧、微电影院、健身馆等功能室，建有“新时代文明实践中心”“习语用典”“我们走过的 70 年”“加强廉政建设”等专题文化长廊，并配套建成“不忘初心，牢记使命”主题教育馆、健身益智场所，形成布局科学、设施齐全、功能完备、运作规范、开放互动的多层次、网络化的党建平台体系，将党群服务中心打造成集“党群、政务、文体”服务于一体的平台。同时，平桂区按照组织先建、党员先搬、治理先行的要求，于 2018 年先后成立安置点党支部和妇联、工会、团委等群团组织，2019 年 9 月份通过选举产生居委会干部。目前社区有 33 名党员，12 名干部（其中 9 名党员干部），30 名楼长。值得一提的是，社区的干部，都来自搬迁户中的致富带头人和先进个人，在社区工作，就是在家工作，为社区服务，就是为家人服务的，大大提高了干部和搬迁群众的归属感。

二、强化服务，发挥党员先锋作用

移民群众从农村搬迁到城市后，生活空间、生活环境、生活方式、人际关系都发生变化，如何让他们更好的适应和融入城市生活成为工作的难点。社区党支部通过三会一课、主题教育活动，共同探讨践行为民服务初心的方式方法，不

断加强党员和社区干部的服务意识，并通过党员干部带头为民解决生产生活中的琐事、难事，提升服务质量，起到了很好的带头作用，在社区形成了我为人人，人人为我的互帮互助氛围，涌现出一批尊老敬老、感恩回馈、关爱儿童的最美搬迁户。他们会在老人不舒服时及时出现送医，他们会在孩子有情绪时耐心开导教育，他们会在工作人员加班加点时，送上一杯温暖的豆浆……他们因为一颗奉献的大爱之心，由陌生变得熟悉，社区因他们变得和谐美丽。

同时，社区围绕“党建引领、以文聚力”思路，在丰富社区群众文化娱乐生活上下功夫，将微电影院、红色书吧、老年人活动中心、儿童驿站等功能室免费开放，通过开展读书分享会、公益讲堂、公益电影、广场舞、老年人棋牌等活动，不断提高广大居民的获得感。在社区支部的带动下，老党员担起了管理老年人活动中心的志愿者，帮助老年群众摆脱孤独无助，融入新家园；入党积极分子担起了管理舞蹈队的志愿者，并将舞蹈队从一二十人发展到七八十人；就连还不是党员的普通楼长，在知道社区想办书法培训班，但是因为场地原因不能及时开班的情况下，自发购买笔墨纸砚，在自家客厅免费教社区的孩子们练习书法……社区支部通过强化服务意识，带头发挥作用，不断提升搬迁群众的幸福感。

三、统筹资源，创新党建引领社区治理机制

社区按照“阵地共建、资源共享、活动共办”的原则，突出需求导向、问题导向、效果导向，依托党群服务中心，联合妇联、工会、团委、医疗、教育、司法、文旅等部门开

展家政、就业技能、志愿者、护理卫生等培训，举办扫黑除恶、讲文明树新风等文艺汇演，举办“两癌”防治、妇女儿童权益维护等公益讲座。同时，社区整合部门资源，打造集教育、管理、咨询、培训、服务、文体活动等于一体的服务中心，推进党群服务中心政治功能与服务功能有机统一。如党群服务中心政务服务大厅设置社区就业、法律、党务、社保、教育、卫生等服务窗口，为安置点搬迁群众提供“零距离”的服务，搬迁群众只要提供一张个人有效身份证和帮扶手册，就可以办理临时救助、低保救助、残疾补助、就业、教育政策申办等事项，搬迁群众的获得感和满意度大大提高。

（平桂区西湾街道办 黄英）

报：自治区扶贫开发领导小组办公室，市委、人大、政府、政协领导，市委办公室、人大办公室、政府办公室、政协办公室。
送：市扶贫开发领导小组成员单位，市直、中直和区直驻贺定点帮扶单位及各民主党派贺州市委和市工商联，各县（区）党委书记、县（区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（区）扶贫开发办公室、扶贫开发领导小组办公室，各有关新闻单位。

贺州市扶贫开发领导小组办公室 2020年1月17日印发

联系人：罗尧 罗海英 联系电话：0774-5128119 投稿邮箱：hzfjpb@163.com