

# 贺州市“十三五”规划纲要实施 中期评估报告

(征求意见稿)

贺州市发展和改革委员会

2018年12月

# 目 录

一、《纲要》规划目标完成情况 .....	1
(一) 经济发展指标方面.....	2
(二) 转型升级指标方面.....	6
(三) 民生改善指标方面.....	7
(四) 生态文明指标方面.....	9
二、《纲要》规划重大任务落实情况.....	11
(一) 创新驱动 培育发展新动能推进情况.....	12
(二) 向东开放 全面融入粤港澳大湾区推进情况.....	14
(三) 深化改革 释放“多规合一”活力推进情况.....	16
(四) 绿色崛起 全力打造“生态贺州·长寿胜地”推进情况.....	19
(五) 循环引领 构建特色产业体系推进情况.....	21
(六) 协调发展 形成城乡一体化发展新格局推进情况.....	24
(七) 内通外联 完善基础设施体系推进情况.....	25
(八) 脱贫攻坚 确保贫困人口如期脱贫推进情况.....	28
(九) 共建共享 构建基本均等化公共服务体系推进情况.....	29
(十) 传承发展 构建极具地域特色的公共文化服务体系推进情况.....	32
(十一) 创新治理 推动社会和谐包容发展推进情况.....	33
三、《纲要》规划实施过程存在的困难和问题.....	33
(一) 部分指标完成压力大，影响整体规划目标进度.....	33
(二) 交通基础设施建设滞后，区位优势难以发挥.....	34
(三) 产业结构不合理，经济转型升级偏慢.....	34
(四) 社会事业和民生保障短板问题仍突出，公共服务供给能力不足.....	36

(五) 资源环境约束日益突出.....	36
<b>四、“十三五”后两年形势分析.....</b>	<b>37</b>
(一) 面临的机遇.....	37
(二) 面临的挑战.....	37
(三) 对后两年主要经济指标的安排.....	38
<b>五、进一步推进《纲要》实施的对策措施.....</b>	<b>39</b>
(一) 加快实体经济发展，筑牢稳增长基础.....	39
(二) 全力“东融”，创建广西东融先行示范区.....	41
(三) 抓好重点项目建设，增强经济发展后劲.....	43
(四) 全力打好三大攻坚战，努力再创新佳绩.....	43
(五) 全力推进改革创新，不断增强发展活力动力.....	45
(六) 增进民生福祉，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要.....	45



# 贺州市“十三五”规划纲要实施中期评估报告

贺州市第三届人民代表大会第七次会议通过的《贺州市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），是指导我市“十三五”期间国民经济和社会发展的总体规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的重要依据。根据《贺州市人民政府办公室关于印发贺州市“十三五”规划实施中期评估工作方案的通知》（贺政办发〔2018〕40号）的要求，我们组织开展了全市“十三五”规划中期评估工作。

## 一、《纲要》规划目标完成情况

“十三五”规划实施以来，全市上下认真贯彻落实党的十八大、十九大精神，紧紧围绕《纲要》目标，坚持推进“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，全面践行五大发展理念，深入实施“五大战略”，全面推进“五大攻坚战”，经济总量迈上了新台阶，经济结构进一步优化，向东开放成效初显，基础设施进一步完善，一批事关长远发展的重大项目建设取得突破性进展，改革创新取得新成效，人民生活持续改善，各项社会事业全面发展，生态文明建设成效显著，经济运行呈现出“稳速、增量、提质”的良好态势。

截止2018年6月30日，从《纲要》提出的国民经济和社会发展29项主要指标（其中3项指标暂无规范的统计数据）完成

情况来看，有 16 项指标达到或超额完成《纲要》提出的中期评估目标（见表 1—5），完成率为 62%，其中：13 项预期性指标有 4 项达到或超额完成，8 项距中期评估目标有一定差距，1 项指标暂无统计数据；16 项约束性指标有 12 项达到或超额完成中期评估目标，2 项距中期评估目标有一定差距，2 项指标暂无统计数据。

### （一）经济发展指标方面

《纲要》中经济发展 6 项主要指标中的社会消费品零售总额、旅游总消费等 2 项指标完成规划进度；地区生产总值、财政收入、固定资产投资、城镇化率等 4 项指标未达到规划进度。

**——地区生产总值：**“十三五”规划目标为年均增长 10%以上，期末达到 1000 亿元。2016 和 2017 年分别增长 8.1%和 5.3%，均低于规划目标；2018 年地区生产总值预计完成 600 亿元，同比增长 9.0%，2016—2018 年三年年均增长 7.4%。要达到“十三五”规划期末的增速目标，则后两年年均增速需达到 14%。从《纲要》中 GDP 构成相关指标完成情况来看，一产增加值、三产增加值等 2 项指标完成或基本完成规划进度；二产增加值、全部工业总产值、工业增加值等 3 项指标未达到规划进度。

**第一产业增加值：**“十三五”规划目标为年均增长 3%，期末达到 120 亿元。2016 和 2017 年分别增长 4.1%和 4.3%，均高于规划目标。2018 年第一增加值预计增长 4.5%，2016—2018 年三

年年均增长 4.3%。后两年保持不低于 1.5%的年均增速，可按期完成“十三五”规划期末的增速目标。

**第二产业增加值：**“十三五”规划目标为年均增长 17%，期末达到 527 亿元。2016 和 2017 年分别增长 10.0%和 1.6%，均低于规划目标。2018 年第二产业增加值预计增长 8.2%，2016—2018 年三年年均增长 7.2%。要达到“十三五”规划期末的增速目标，则后两年年均增速需达到 25.2%。

**第三产业增加值：**“十三五”规划目标为年均增长 10%，期末达到 353 亿元。2016 和 2017 年分别增长 8.3%和 9.9%，基本完成规划目标。2018 年第三产业增加值预计增长 10%，2016—2018 年三年年均增长 9.4%。要达到“十三五”规划期末的增速目标，后两年年均增速需达到 11.0%。

**全部工业总产值：**“十三五”规划目标为年均增长 22%。2016 和 2017 年分别增长 12.5%和-9.5%，均低于规划目标。2018 年全部工业总产值预计增长 23.7%，2016—2018 年三年年均增长 8.0%。要达到“十三五”规划期末的增速目标，则后两年年均增速需达到 46.5%。

**工业增加值：**“十三五”规划目标为年均增长 18%。2016 和 2017 年分别增长 10.4%和-2.9%，均低于规划目标。2018 年工业增加值预计增长 15.8%，2016—2018 年三年年均增长 7.5%。要

达到“十三五”规划期末的增速目标，则后两年年均增速需达到35.7%。

——**财政收入**：“十三五”规划目标为年均增长16.2%，期末达到100亿元。2016和2017年分别增长8.0%和4.3%，均低于规划目标。2018年财政收入预计完成56.3亿元，增长6%，2016—2018年三年年均增长6.1%。要达到“十三五”规划期末的增速目标，则后两年年均增速需达到33.3%。

——**固定资产投资**：“十三五”规划目标为年均增长12%，期末达到1100亿元。2016和2017年分别增长4.0%和10.9%，均低于规划目标。2018年固定资产投资总额预计增长0.1%（因统计制度调整，暂不公布绝对值），2016—2018年三年年均增长4.9%。要达到“十三五”规划期末的目标，则后两年年均增速需达到23.6%。

——**社会消费品零售总额**：“十三五”规划目标为年均增长10%，期末达237亿元。2016和2017年分别增长9.6%和11.1%，完成规划目标。2018年社会消费品零售总额预计完成199.4亿元，增长11.5%，2016—2018年三年年均增长10.7%。后两年保持年均9.0%的增长，可按期完成“十三五”规划目标。

——**旅游总消费**：“十三五”规划目标为年均增长18%，期末达到380亿元。2016和2017年分别增长28.0%和25.4%，均超过规划目标。2018年旅游总消费预计完成394.33亿元，增长



44.65%，2016—2018年三年年均增长32.4%。该项指标已提前完成“十三五”规划目标，后两年只要保持正增长，则可超额完成“十三五”规划目标。

**常住人口城镇化率：**“十三五”规划目标为，到2020年，常住人口城镇化率达到55%，年均增加2.4个百分点。2016和2017年，常住人口城镇化率分别达到43.98%和45.19%，年均增加1.1个百分点，低于规划目标。2018年常住人口城镇化率预计为46.5%，2016—2018年三年年均增加1.16个百分点。要达到“十三五”规划目标，则后两年需年均增加4.25个百分点。

表 1：“十三五”规划纲要主要经济指标阶段性评估

指标名称	指标属性	初始	规划目标		中期实现情况			基本评价	后两年需年均增长
		2015年	2020年	年均增速	2018年(预计)	三年年均增速	增速比年均目标±%		
地区生产总值(亿元)	预期	468	1000	10%以上	600	7.4	-2.6	未完成	14
第一产业增加值(亿元)	预期	103	120	3%	—	4.3	1.3	完成	1.4
第二产业增加值(亿元)	预期	189	527	17%	—	7.2	-9.8	未完成	25.2
#全部工业总产值(亿元)	预期	476	1600	22%	—	8.0	-14.0	未完成	46.5

#工业增加值 (亿元)	预期	127	448	18%	——	7.5	-10.5	未完成	35.7
第三产业增 加值(亿元)	预期	176	353	10%	——	9.4	-0.6	基本完 成	11.0
财政收入 (亿元)	预期	47.14	100	16.2%	56.3	6.1	-10.1	未完成	33.3
固定资产投 资额(亿元)	预期	625.93	1100	12%	——	4.9	-7.1	未完成	23.6
社会消费品 零售总额 (亿元)	预期	147	237	10%	199.4	10.7	0.7	完成	9.0
旅游总消费 (亿元)	预期	169.8	380	18%	394.33	32.4	14.4	提前完 成任务	保持正 增长
城镇化率： 常住人口城 镇化率(%)	预期	43	55	2.4 (年 均增 加)	46.5	1.16 (年 均 增 加)	-1.24	未完成	4.25 (年 均 增 加)

注：1.地区生产总值总量按现行价格计算，增速按不变价格计算；其余指标均按现行价格计算。

2.具体指标完成情况：指标达到或超过进度目标值为完成，未达到进度目标值但相差10%以内为基本完成。

## （二）转型升级指标方面

《纲要》中转型升级4项指标中每万人口发明专利拥有量、全员劳动生产率等2项指标完成规划进度；研发经费支出占GDP比重1项指标未达到规划进度；互联网普及率暂无统计数据。

表 2：“十三五”规划纲要转型升级指标阶段性评估

指标名称	指标属性	初始	规划目标		中期实现情况			基本评价	后三年需提高
		2015年	2020年	年均增速	2017年	年均变动	比年均目标±%		
研发经费支出占 GDP 比重 (%)	预期	0.13	1.1	0.19 (年均增加)	0.35	0.1 (年均增加)	-0.09	未完成	0.25 (年均增加)
每万人口发明专利拥有量 (件)	预期	1.03	2.5	0.23 (年均增加)	3.02	1 (年均增加)	0.77	完成	提前完成任务
互联网普及率 (%)	预期	38.6	65	5.28 (年均增加)	——	——	——	暂无统计数据	——
全员劳动生产率 (万元/人)	预期	4.1	6.3	9%	5.58	16.7%	7.7	完成	4.2%

### (三) 民生改善指标方面

《纲要》中民生改善 7 项指标中农村贫困人口脱贫、城镇保障性住房建设和棚户区改造、基本养老保险参保率等 3 项指标完成规划进度；常住人口、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入等 3 项指标未达到规划进度；劳动年龄人口平均受教育年限 1 项指标暂无统计数据。

表 3：“十三五”规划纲要民生改善指标阶段性评估

指标名称	指标属性	初始	规划目标		中期实现情况			基本评价
		2015年	2020年	年均增速	2017年	年均增速	进度	
常住人口(万人)	预期	205	255	4.5%	205.67	1.5%	少3个百分点	未完成
城镇居民人均可支配收入(元)	预期	25194	47000	12%	28899	7.1%	少4.9个百分点	未完成
农村居民人均可支配收入(元)	预期	8820	16982	14%	10498	9.1%	少4.9个百分点	未完成
农村贫困人口脱贫(万人)	约束	—	现行标准下建档立卡31.65万农村贫困人口全部脱贫销号	—	5.97	—	14.15(累计数)	完成
城镇保障性住房建设和棚户区改造(万套)	约束	—	—	—	0.5	—	1.29(累计数)	完成
劳动年龄人口平均受教育年限(年)	约束	8.5	9.8	—	—	—	—	暂无统计数据
基本养老保险参保率(%)	约束	80	≥90	—	98%	—	超过8个百分点	完成

#### (四) 生态文明指标方面

《纲要》中生态文明 12 项约束性指标中生态保护红线区域比例划定、万元生产总值用水量、单位生产总值能源消耗降低、主要污染物排放量降低（化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物）、森林增长（森林覆盖率、森林蓄积量）、地表水质量（达到或好于Ⅲ类水体比例、劣Ⅴ类水体比例）、耕地保有量、新增建设用地规模、永久基本农田面积等 9 项完成规划目标进度任务；万元生产总值二氧化碳排放量降低、设区城市空气质量优良天数比例（其中：PM2.5 浓度下降）等 2 项指标未达到规划进度；环境质量指数 1 项指标暂无统计数据。

表 4：“十三五”规划纲要生态文明指标阶段性评估

指标名称	指标属性	初始	规划目标		中期实现情况			基本评价
		2015 年	2020 年	年均增速	2017 年	年均增速	进度	
生态保护红线区域比例(%)	约束	—	33.85	—	33.85	—	—	完成
万元生产总值用水量(吨)	约束	330	204	9.2 (年均下降)	272	9.2 (年均下降)	100%	完成
万元生产总值能源消耗降低(%)	约束	0.8871	0.7895	11(累计下降)	0.7842	5.98 (年均下降)	11.61 (累计下降)	完成

万元生产总值二氧化碳排放量降低(%)	约束	1.9520	1.5616	20(累计下降)	1.8949	1.46(年均下降)	2.92(累计下降)	未完成
环境质量指数(%)	约束	—	100	—	—	—	—	暂无统计数据
主要污染物排放量降低,其中: 化学需氧量、氮氧化物、二氧化硫、氨氮排放量(万吨)	约束	3.63		1%(累计下降)	3.24(暂定)	—	—	完成
	约束	1.1741	0.998	—	0.9148	—	—	完成
	约束	0.9905	0.841	—	0.6894	—	—	完成
	约束	0.3406	—	1%(累计下降)	0.34(暂定)	—	—	完成
森林增长: 森林覆盖率(%) 森林蓄积量(亿立方米)	约束	72.88	71.68	0.04	72.51	—	—	完成
		0.5055	0.53	0.0245	0.54	—	—	完成
设区城市空气质量优良天数比例,其中: PM2.5浓	约束	89.5 —	92 34		87.4 42.342	—	—	未完成

度下降 (%)								
地表水质： 达到或好于Ⅲ类水体比例 劣Ⅴ类水体比例 (%)	约束	98 —	98 0		100 0	—	—	完成
耕地保有量（万公顷）	约束	—	15.95	—	16.638	—	—	完成
新增建设用地（万公顷）	约束	—	1.35 (累计)		0.06	—	0.18	完成
永久基本农田面积 (万公顷)	约束	13.609	13.60 9		13.648	—	—	完成

## 二、《纲要》规划重大任务落实情况

《纲要》提出培育发展新动能、全力推进向东开放、深化改革、绿色崛起、构建特色产业体系、统筹城乡一体化、完善基础设施、脱贫攻坚、提高公用服务均等化、构建地域特色文化、人

才兴贺、推动社会和谐包容发展等 12 项重大任务，主要围绕以上重点领域开展阶段性评估。

### **（一）创新驱动 培育发展新动能推进情况**

#### **1. 科技创新引领作用进一步增强。**

一是科技创新平台建设取得新突破。截止 2018 年 6 月 30 日，创建了“广西碳酸钙资源综合利用重点实验室培育基地”，建立了贺州电子新材料产业研究院、贺州稀土材料产业研究院、硅基非金属材料与新型装配式建筑产业研究院、贺州健康长寿产业研究院、贺州人造石产业技术研究院等 5 个产业技术创新平台，比 2015 年新增广西贺州农业科技园区等 5 家自治区级农业科技园和利升石业公司等 10 家高新技术企业，提前实现了保有量翻番。二是科技成果转化成效显著。新增知识产权服务机构 2 家，促成 21 项科技成果转化。三是研发投入逐步加大。2017 年科技投入 1.92 亿元，占地区生产总值比重为 0.35%，比 2015 年提高了 0.2 个百分点，有效支持了贺州高新区、“三个千亿元产业”研发实验基地等项目建设。

#### **2. 大众创业万众创新成效显著。**

一是“人才兴贺”战略深入实施。新增 3826 人获得中级以上专业技术职称，专业技术人才占全部从业人员的 9.3%；引进与培育知识产权等领域人才 14 人，高层次、急需紧缺人才 162 人。二是大众创业万众创新取得新进展。印发《贺州市大力促进众创



空间发展实施方案》《贺州市发明专利双倍增计划实施方案(2016-2020年)》等文件，建立4家众创空间、8家星创天地、5个创业孵化基地；全市拥有有效发明专利607件，每万人口发明专利拥有量2.98件，提前完成“十三五”规划目标。

**3. 市场主体及品牌市场影响力不断增强。**全市共有长城机械、利升石业、恒达板业等40家企业在区域性股权交易所挂牌，速丰木业在“新三板”成功挂牌，收入超10亿元的企业有5家。截止2018年6月30日，贺州市市场主体为84471户，比2015年增长133.2%；贺州市成为广西第一批商标战略实施示范市，全市注册商标持有量为2763件，比2015年增长126.66%，拥有中国驰名商标2件、广西著名商标21家、广西名牌产品14个、国家地理标志证明商标4件。

#### **4. 投资消费开拓增长新空间。**

**一是投资的支撑作用进一步增强。**2016—2018年，共实施市级层面重大项目528个，总投资2423.54亿元，其中列入自治区层面重大项目50个。从分类看，基础设施项目240个，总投资1444.41亿元；战略性新兴产业、碳酸钙、装配式建筑、现代服务业、特色农业等产业项目217个，总投资771.85亿元；社会公益类项目62个，总投资174.62亿元；生态环保项目9个，总投资32.66亿元，截止2018年6月30日，全市实施的528个项目实现新开工241个，竣工79个，累计完成投资658.43亿元，占总投资的27.17%。创新

投融资方式，多渠道筹集资金，2016—2018年，累计争取中央预算内投资、自治区财政专项补助25.65亿元；国家专项基金15.94亿元；发行企业债券13亿元；PPP模式融资10亿元；发行产业基金5个，筹集资金52亿元；地方政府新增债券68.42亿元；世行贷款1.5亿美元。二是消费潜力进一步激发。围绕人民对美好生活的向往需求，培育新的消费增长点，组织企业参加中国-东盟电子商务峰会、电商生态峰会、农村电子商务发展峰会、广西电子商务高峰论坛等系列电子商务活动，共有30余家企业参加各类网购节等线上线下展销促销活动；居民购买力进一步增强，汽车保有量达16.11万辆，比2015年增加42.6%，社会消费品零售总额年均增长10.3%，乡村电信业务总量年均增长63.0%。

## **（二）向东开放 全面融入粤港澳大湾区推进情况**

1. 打造广西对接东部和中部地区的重要门户和枢纽。根据自治区党委赋予贺州“东融”的新使命，启动《广西东融先行示范区发展规划》编制工作，全力将贺州建成广西全力东融发展的重要战略支点，对接大湾区发展的前沿地带。出台《关于实施开放带动战略、全面提升开放发展水平的实施意见》《贺州市实施大开放工作实施方案（2018-2020年）》等系列文件，深化与周边地区的产业投资合作，成立贺州市驻粤港澳大湾区经贸联络处，设立了贺州新经济新业态产业发展基金，贺州与大湾区在新经济

新业态方面的合作达到新高度。永贺高速公路（贺州段）主线建成通车，贺巴高速、贺富一级路、桂江扩能马江作业区等项目持续推进，连贺高速、信梧高速、贺州支线机场等项目前期工作稳步推进，区域性综合交通枢纽初步成型。启动建设旺高物流园区、临港产业区、粤桂县域经济产业合作示范区信都火车站现代物流园、八步区古柏生态科技园区汽贸配件城、钟山高铁物流园等一批联通大湾区和中南、西南地区的现代综合物流园区。

**2. 启动创建粤桂黔高铁经济带合作试验区广西园贺州分园。**《粤桂黔高铁经济带合作试验区广西园贺州分园发展规划》已上报自治区审查。组织参加两届粤桂黔高铁经济带合作联席会议，在旅游、特色农业、科技创新、扶贫等方面强化与高铁沿线13个地市（州）的合作，参与组建了粤桂黔高铁经济带旅游产业联盟。

**3. 招商引资成效明显。**充分利用“十三五”国家服务业综合改革试点、全国“多规合一”试点、全国医养结合试点、全国全域旅游试点等政策优势，积极开展精准招商、以商招商、驻点招商、委托招商等活动，中国（贺州）石材 碳酸钙工业展览会成为我市展会招商的一张响亮名片。据统计，截止2018年6月30日，全市共组织开展招商推介活动357场（次），签订投资合作项目137个，项目投资总额716亿元，招商引资（含续建）项目到位资

金1020.47亿元。

### **(三) 深化改革 释放“多规合一”活力推进情况**

1. 主体功能区布局进一步完善。2017年6月15日,《贺州市空间规划(2016—2030年)》(以下简称《空间规划》)获自治区人民政府批复实施,在全市域划定了功能分区和空间管制控制界限,即“三区”(生态、农业和城镇三类空间)“三线”(生态保护红线、永久基本农田红线、城镇开发边界),三类空间的比例为75.43:21.76:2.81,面积分别为8865.94平方公里、2557.06平方公里和330平方公里,形成了统领贺州市域发展全局的“一张蓝图”。贺州市空间信息管理平台投入使用,出台了《贺州市“多规合一”成果应用实施方案》,进一步保障了《空间规划》和一张蓝图的顺利实施。

#### **2. 供给侧结构性改革深入推进。**

一是淘汰落后产能。完成了贺州市兆鑫五金制品有限公司等8家钢铁企业“地条钢”取缔工作,累计拆除中频炉52套104台,涉及产能340.9万吨,有效的化解了钢铁行业落后产能,促进产业优化升级。二是化解房地产库存。截止2018年6月30日,全市商品房消化周期为13个月,比2015年减少8个月,解决了17个小区等历史遗留问题,疏通办理不动产权13000多户,实现项目复工5个,我市房地产市场保持平稳健康发展。三是加大金融风险

**防范力度。**大力发展普惠金融，积极推动“惠企贷”“政银保”工作，2016—2017年，帮助中小微企业获得贷款3.8亿元；重点抓好金泰系、汇龙港系等企业的金融风险化解工作，减少不良债务3800万元。**四是切实降低实体企业综合成本。**抓好降成本“41条”“28条”政策措施的落实，打好降本增效“组合拳”，减轻企业综合成本，积极申报参与广西电力市场化交易，抓好华润示范区增量配电业务试点工作，2016—2017年，累计为实体经济企业降低成本14亿元。**五是优化土地资源配置。**2016-2017年全市新增建设用地1799.04公顷，年均增加899.52公顷，有力保障了城镇化、产业发展、社会民生等领域的需求。

### 3. 财政金融体制改革不断深入。

**一是加大财税体制改革。**出台《贺州市进一步推进预决算公开工作实施细则》《贺州市市以下财政事权和支出责任划分改革工作方案》等文件，我市成为广西第二批国库集中支付电子化管理改革试点市（县），截止2017年12月31日，市本级纳入预算绩效管理的单位覆盖面达100%，全市部门预算一般性支出压减5%；“三公经费”支出只减不增同比下降12.7%；财政投资评审资金核减率为7.6%；政府采购预算资金节约率为2.6%，我市财政科学综合管理水平不断提升；共盘活财政存量资金6.79亿元，统筹用于稳增长和惠民生等重点领域，资金沉淀现象得到积极改善。**二是推动投融资体制改革。**印发了《贺州市推进投融资体制改革工

作的实施意见》，进一步深化金融体制改革，放宽门槛，一视同仁，鼓励和支持非公有制经济发展，各银行机构通过降低贷款利率、简化贷款流程、拓展企业融资渠道等方式，累计为企业降低融资成本1034.53万元。放宽非公经济准入门槛，民营企业积极参与建设爱莲湖公园、人民医院城东分院等PPP项目，有效地推动了社会民生项目的顺利落地。三是社会信用体系逐步健全。建立信用贺州网站，初步实现信用信息共享，实施联合激励和惩戒制度，贺州市在全国262个地级市信用指数排名中排名第79位，广西13个同级地市（首府城市单独排名）排名第3名。

4. 行政体制改革不断深化。深化“放管服”改革，简化审批流程，2017年审批时限比2015年提速56.63%。推进“一事通办”改革，编制“一事通办”事项清单，市直48个部门共梳理依申请行政权力事项1196项，“只需跑一次”事项清单1109项，“一次不用跑”事项清单24项，“最多跑一次”事项比例达到94.73%；深化“互联网+政务服务”，市、县两级网上办理率全部达到80%以上。

#### 5. 农业供给侧结构性改革进一步推进。

一是大力引导土地流转。抓好《贺州市关于引导和规范农村土地经营权有序流转的实施意见》的落实，耕地流转总面积达38.86万亩，占全市耕地面积的21.56%，转出土地农户数10.58户，占农户总数27.23%，平桂区、富川瑶族自治县设立了土地流转服

务中心，全力推进土地流转工作。二是推进农村土地确权工作。建设市级农村土地确权登记管理信息系统与农村综合产权交易平台，截止2018年6月30日，全市所有乡镇、行政村完成土地确权二轮公示，完善土地承包合同，建立登记簿38.04万户，可发证率为98.10%。三是林权交易试点工作。八步区成立了林权交易服务中心，为激活全市林权交易提供了新的平台。

#### **(四)绿色崛起 全力打造“生态贺州·长寿胜地”推进情况**

##### **1. 扎实推进国家生态保护与示范区建设。**

一是推进生态建设和保护工程。出台《贺州市生态保护与建设示范区规划(2016-2020年)》，2016-2017年，全市共投入生态保护与建设资金59574.8万元，建成大钟山公园、爱莲湖公园、园博园等城市公园，结束了贺州没有公园的历史。2017年11月，贺州市生态保护与建设示范区中期评估荣获广西第一名，全国第七名的好成绩。二是推进环境保护与污染治理工程。出台《贺州市河道管理“河长制”实施方案》等文件，2017-2018年，市区龟石水库水质评价为优，饮用水源水质达标率为100%；2017年，城区环境空气质量优良率累计为87.4%，PM10全年累计平均浓度为66微克/立方米，PM2.5全年累计平均浓度为42微克/立方米；2018年上半年，城区环境空气质量优良率累计为86.2%，贺州市环境空气质量总体良好。三是推进贺州呼吸系统工程。淘汰黄标车和

老旧车辆3356辆，完成广西灵峰药业有限公司等单位共计5台燃煤锅炉整改，采取最严格治理措施加强扬尘整治工作，城区空气质量得到有效改善。**四是推进重点水体治理。**出台《贺江城区段综合整治工程实施方案》，大力推进黑臭水体整治，投资2220万元治理狮子岗排洪河、黄安寺排洪河2个黑臭水体，已铺设6.292公里管网，结束了贺州黑臭水的历史，建成北堤公园、爱莲湖公园等一批“可近、可观、可游、可闲”的亲水平台，启动了世行贷款水环境治理项目。**五是绿色出行得到有效推广。**出台《贺州市新能源汽车推广应用实施方案》，投入207辆新能源纯电动公交车，成为全区第一个实现城区公交纯电动化的地级市，清洁能源（“双燃料”）出租车比例达到80%。

**2. 加快打造四大业态生态健康产业集群。**贺州市荣获了“世界长寿市”“全国森林旅游示范市”“中国十大养生城市”“中国长寿美食之都”等称号，实现广西全域旅游示范区和广西特色旅游名县全覆盖。东潭岭休闲养生旅游示范区、姑婆山足球小镇等一批重大休闲医疗康复养生基地建设顺利推进。组建了姑婆山森林旅游产业园管委，姑婆山创5A工作已通过自治区的初评，黄姚古镇基本形成了配套齐全的市政设施，5A创建工作正在抓紧实施；西溪森林温泉度假区成功成为4A级景区，成为粤港澳大湾区出行休闲的首选目的地。

**3. 历史文化名镇、传统古村落得到有效保护。**我市有82个村



屯入选广西传统村落名录，32个村屯入选中国传统村落名录，14个中国传统村落共获得中央财政补助4200万元，集中投入传统建筑和历史遗迹、传统民居保护性修缮以及环境综合整治等基础设施项目建设，促进了传统村落的长效保护和发展。

### **（五）循环引领 构建特色产业体系推进情况**

#### **1. 碳酸钙和装配式建筑产业进一步壮大。**

一是**碳酸钙产业方面**。以旺高工业区（广西碳酸钙千亿元产业示范基地）为核心的碳酸钙产业集群已初步形成，在集聚区的发展带动下，全市碳酸钙企业达700家，年板材产量约2400万平方米，人造岗石产能超6000万平米，石材工艺品产量约60万吨，重质碳酸钙粉体800万吨以上的加工能力，产量占全国的35%以上，产品附加值进一步提高，获得“岗石之都”荣誉称号，产业总产值突破200亿元，年均增速超过25%。二是**装配式建筑产业方面**。我市被列为自治区级装配式建筑试点城市和国家级装配式建筑产业示范基地，9个生产基地加快建设，超超新材、贺州通号、贺州科莱达等企业实现竣工投产，广西建筑产业化公司贺州市装配式建筑生产基地等重大项目实施开工建设，装配式建筑产业雏形初现。

2. **新经济新业态崭露头角**。稀土产业基本形成了从矿山开采-冶炼分离-加工及贸易物流“一体化”产业体系；桂东电子的“中

高压电解电容器铝箔”项目列入国家火炬计划，“高强度节能灯用铝电解电容器化成箔”被评为“国家重点新产品”，获得中国专利优秀奖，实现了贺州市在专利奖领域的“零”突破。新引进了一曜生物动物疫苗、小鹰-700飞机总装基地、广西数字贺州产业园（原智慧产业园·长寿谷）、泰达新原股权投资、完美在线呼叫中心、品众茶叶交易平台等项目，大皇蜂无车承运平台已上线运营。2017年战略性新兴产业实现产值43.9亿元，占全市规上工业比重的10.2%。

**3. 产业园区承载能力显著增强。**强化园区基础设施建设，五大产业园区2016—2017年共完成基础设施投资65.5亿元。园区标准厂房从无到有、路网更加便捷、管理体制进一步健全，贺州高新技术产业开发区获批为自治区级高新区，实现了由小到大、由弱到强的巨大改变；园区产业发展定位更加精准，产业链逐步完善，2017年共实现工业总产值341亿元，占全市工业总产值的比重为71%，实现税收9.71亿元。

**4. 服务业发展提档升级。**获批为“十三五”国家服务业综合改革试点市，出台了《自治区人民政府关于加快推进贺州市国家服务业综合改革试点工作的意见》《关于加快服务业发展的决定》《关于加快培育五大新引擎 推动贺州高质量发展的决定》《关于加快商贸和其他营利性服务企业培育发展扶持的若干意见》等文件，成立“市服务业发展局”，开发了“贺州服务业运行K系统”。成功申报黄姚古镇旅游文化

产业区、中国东盟石材碳酸钙交易中心集聚区等2个自治区级集聚区，设立12个市本级服务业集聚区。旅游业蓬勃发展，旅游接待总量、旅游总消费连续两年分别保持超过16%、25%的增长速度；电子商务产业加快发展，商家近2500家，共建成农村电子商务服务点513个，覆盖率达到72%。2017年，第三产业增加值实现222.16亿元，增长9.9%，占地区生产总值的比重达40.5%，首次超过第二产业比重，对经济增长的贡献率达70.6%。

**5. 现代农业快速发展。**现代农业发展势头良好。2017年，实现农林牧渔总产值186.38亿元，增长4.5%。粮食播种面积达176.92万亩，粮食产量为61.09万吨。目前全市农产品加工企业达500多家，实现总产值98亿元。成立农民专业合作社1936家、家庭农场265家、农业企业963家，进一步推动了农业企业化运作；积极培育八步三华李、平桂水生蔬菜、钟山贡柑、富川脐橙等区域品牌以及“天贺正丰”等企业品牌；创建广西休闲农业与乡村旅游示范点4个、现代特色畜牧业示范区4个、畜禽现代生态养殖场667个，农业集聚区初见规模。昭平县获评为广西首个“国家有机产品认证示范区”和荣获“全国十大魅力茶乡”称号，富川瑶族自治县获评“国家级农产品质量安全县”，钟山县获评“广西农产品安全县”、第一批国家农业可持续发展试验示范区，“国家出口食品农产品质量安全示范区”、第一批国家农业可持续发展试验示范区，农产品质量得到进一步巩固，农业附加值得到进一步提

升。

## （六）协调发展 形成城乡一体化发展新格局推进情况

1. **城市基础设施进一步完善。**2016年国务院同意广西贺州设立平桂区，进一步扩大了贺州城区范围；2016—2017年，城镇基础设施重大项目完成投资161亿元。**新城建设。**统筹城东新区、生态新城、平桂新城、一江两岸建设，共梳理136个项目列入2018年宜居城市建设项目库，城镇基础设施重大项目完成投资161亿元。积极推进灵峰山以西旧住宅区综合整治改造工程，完成7条道路改造，10条道路两侧房屋改造，累计完成投资2.3亿元。启动担杆岭第二水厂等4大工程建设，已完成投资额约2亿元，完成管道铺设27公里。新铺设、改造雨污水管网50公里，新增污水处理能力6.2万吨。加强对灵峰北路（八达路至建设路段）等7条道路破损路面的维修；实施新兴北路交西约街交江北中路路口等6个路口信号灯安装工程。市文化中心已建成投入使用，市图书馆、博物馆、档案馆、规划馆正在开展项目前期工作。

2. **推进美丽乡村建设。**2016—2018年，共投入10.7亿元推进新农村建设，完成饮水工程188个，改厕8.09万户，实施屯内道路硬化项目76个，硬化道路共约57.64公里，绿化村屯322个，全市有45个村屯获得自治区“示范村”和“绿色村屯”称号，90个村屯获得“市级精品示范村屯”称号。586个行政村培育了至少1个

新型农业经营主体，699个行政村打造了现代农业生产示范基地，469个行政村落实了发展村级集体经济项目，493个行政村建设有农村电子商务服务点。全市就业信息网络、村卫生室、乡村医生签约服务，法律服务等实现全覆盖。707个行政村均具备举办文体活动场所，广播覆盖率达到97%，电视综合覆盖率达到98.5%。新建镇级污水处理厂11个，乡镇片区垃圾处理中心项目完成36个，村级垃圾处理设施项目完成46个，707个行政村已落实村屯保洁员。太阳能光伏发电覆盖公共照明示范村完成11个，村屯公共照明试点项目完成149个；新增及更换配电变压器224台，新建及改造输电线路约774.64公里，一户一表改造3.89万户；工信部、财政部第二批电信普遍服务试点项目涉及我市261个行政村的宽带建设已全部完工。

## （七）内通外联 完善基础设施体系推进情况

### 1. 构建区域性综合交通枢纽情况。

**铁路方面。**柳贺韶铁路、洛湛铁路永州至玉林段扩能改造项目纳入国家《中长期铁路网规划》，已完成预可研报告编制和审查。贺梧城际铁路列入《广西铁路建设“十三五”规划》和《广西城际铁路网规划》，已完成项目可研报告编制和审查，自治区政府已与中铁公司签订框架协议，已启动项目建设融资方案编制工作。贺州火车站站房改造项目建设稳步推进，完成投资1.3

亿元，占总投资的65%。

**公路方面。**高速公路方面，麦岭至贺州高速公路等5个项目列入自治区规划，总投资235亿元，麦岭至贺州高速公路主线建成通车，新增高速通车里程85公里，贺州至巴马高速公路(贺州段)正在建设中，麦岭至贺州高速公路支线、连山至贺州(广西段)、信都至梧州(贺州段)已基本完成前期工作。**国省道方面**，“十三五”期间我市共有7个项目列入国家、自治区规划，计划总投资48.4亿元。截止2018年6月30日，完成投资27.3亿元，二级路比重达到85%。**农村公路方面**，累计完成投资6.02亿元，建制村硬化道路、窄路基路面拓宽改造、县乡联网路等项目共完成311.6公里，危桥改造7座，渡口改造8座，乡镇通三级以上公路比例为93%。

**机场方面。**贺州支线机场列入《中国民用航空发展第十三个五年规划》，按4C级标准建设；城区、黄姚通用机场均列入《广西通用机场布局规划》，按A1类通用机场标准建设，目前正开展选址工作。

**水运方面。**贺江扩能一期工程、桂江扩能工程2个项目列入自治区规划。马江港口产业园马江作业区一期基础设施项目工程、京南船闸改扩建工程正在开展前期工作，总投资93.5亿元，预计2018年年底开工。

**2. 能源综合体系建设情况。**能源基础设施建设，富川县邓家

坝风电场、华润示范区光伏发电等7个项目，实现并网发电，完成投资20亿元，装机容量达29.3万千瓦。完善电网建设，新增220千伏变电站2座，变电容量36万千瓦安，线路238公里；110千伏变电站14座，变电容量76.9万千瓦安，线路突破500公里；35千伏线路突破1000公里。深化园区电力体制改革，华润循环经济产业示范区获批国家增量配电业务改革试点园区。

**3. 水利设施建设情况。**实施重点水源项目建设，路花水库工程已完成投资33184万元，占计划总投资的71.03%；大湾水库备用水源工程正开展前期工作。推进水源地保护利用，龟石水源地保护工程（一期）完成投资1800万元。重点实施贺江、桂江、中小河流治理，实施项目9个，完成投资1.76亿元，新建堤防6.57公里、护岸7.68公里。实施农村饮水巩固提升工程，完成项目104个，受益人口12.24万人，农村集中式饮水人口比例达83.8%。推进大型灌区建设，龟石灌区续建配套和节水改造工程总投资3411万元，已完成投资1285万元。加强水资源管理，实行最严格水资源管理制度，推进农业水价综合改革，2016年、2017年，全市用水总量分别为15.04亿立方米、14.93亿立方米，比自治区下达我市目标值分别少1.55亿立方米、1.66亿立方米。通过兴建爱莲湖公园、爱民河永丰湖河湖连通工程等项目，我市“江纳九河、七湖映辉”的水生态格局逐步成型。

**4. 信息化基础设施建设情况。**出台《贺州市推进“互联网+”

行动实施方案》，建成大数据服务中心、智慧交通、智慧平安城市等11个领域的子系统，完成了信息资源的梳理、整合与标准化建设，初步实现了我市信息资源的共享交换，电子政务外网已接入100多家市直单位，500多家县（区）、乡镇单位。广西基层信息化应用平台实现全覆盖，市本级855项政务服务事项全部开通网上申请，网上申报事项率达到91.05%。打造互联网+综合服务云平台，推出贺州手机台、贺州市网络问政平台、“贺州城事”等微信公众号，加入广西“广电云”新媒体平台。建成工业企业物联网平台1个。完成261个行政村宽带新建和改造升级，全市已实现村村通宽带，实现光纤到户。

#### （八）脱贫攻坚 确保贫困人口如期脱贫推进情况

2016-2017年，累计投入扶贫建设资金30.25亿元，实现了八步区脱贫摘帽和94个贫困村14.15万人脱贫出列，贫困发生率降至8.48%，累计减少5.4个百分点。**产业扶贫**，全市267个贫困村集体经济收入全部达到2万元及以上，达到3万元共有261个，占98%；全市现有家庭农场313户，农民专业合作社2329户，261个贫困村成立了农民专业合作社，特色产业覆盖80%以上贫困户。**易地扶贫搬迁**，建设完成10个安置点，竣工住房12185套，占计划建设12950套住房的94.09%，完成搬迁入住54687人，占计划搬迁61620人的88.73%。**完善基础设施**，完成村屯道路建设项目1089



个共1011.1公里；危房改造项目14459户，解决11713户饮水、2636户用电问题。**落实公共服务政策。**共资助建档立卡贫困户学生189373人次；实现农村劳动力转移新增就业66001人次，建档立卡人员转移就业5604人次；全市农村参保贫困人口住院报销43805人次，报销比例为84.76%。农村低保保障标准调整提高到3800元/人·年，纳入农村低保范围的建档立卡贫困对象与农村低保对象总数重合率为53%。**平桂土瑶连片特困地区扶贫攻坚工程。**出台《贺州市支持平桂区“土瑶”聚居深度贫困村脱贫攻坚三年行动实施方案》，落实资金2.8亿元，强化基础设施、产业发展等六项提升工程。**创新多元化的扶贫方式。**组织非公企业参与扶贫、干部职工募捐资金，共筹集资金6690万元，实施帮扶项目650个，帮扶127个村，走访和慰问贫困户32673户。**推进粤桂扶贫协作。**贺州市与肇庆市签订了《“十三五”时期扶贫协作框架协议》，肇庆市及四会市、鼎湖区帮扶我市资金6440万元用于脱贫攻坚，双方在产业扶贫、劳务人才、医疗帮扶、教育教学等方面开展帮扶工作。

### **（九）共建共享 构建基本均等化公共服务体系推进情况**

**1.教育均衡化发展情况。**截止2018年6月30日，共实施学前教育建设项目61个，累计完成投资5107万元，增加学前教育学位6750个。全市共有自治区示范幼儿园5所，市级示范幼儿园21所，

全市普惠性幼儿园覆盖率达64.21%，学前教育三年毛入园率达83.87%；实施义务教育均衡发展项目553个，累计完成投资8.3亿元，增加义务教育学位11250个，筹措学生资助专项资金4.21亿元，资助家庭经济困难学生50万余人次，全市九年义务教育巩固率达93%；实施高中阶段教育普及攻坚计划，高中阶段教育毛入学率达86%；贺州学院共承担省部级以上科研项目46项，贺州学院黄姚校区建设稳步推进；全市职业学校布局调整基本完成，组建贺州市职业教育集团；特殊教育得到有效保障，全市适龄视力、听力和智力三类残疾儿童少年义务教育阶段入学率达83.93%。

## 2. 健全社会保障体系情况。

一是城乡一体化社会保障水平逐步提高。建成统一的社保信息服务平台，完成城乡居民医保整合，施行与全区统一的医保制度，截止2018年6月30日，全市城乡居民基本医疗保险参保人数203.57万人，参保率为96.64%，人均享受待遇557.17元，其中2018年城乡居民基本医疗保险各级财政补助490元/人·年，比2015年各级财政补助提高了28.9%；大病保险实施再补偿制度，实际支付率超过53%；发放城镇低保人员、农村低保人员和五保对象等困难群众补贴共计22641.50万元，城乡低保分别覆盖1.0197万人和11.2319万人，补助标准分别达到370元/人、189元/人；全面提高城乡低保、特困救助对象的住院治疗报销最高额度及报销比例，累计救助156141人次，累计支出3411.41万元；强化孤儿、

残疾人保障，发放残疾人补助资金3591.122万元，保障人数718224人次，发放孤儿保障金987.15万元，保障人数16452人次。

**二是就业服务体系进一步完善。**推进创业孵化基地、农民工创业园建设，努力打造特色创业就业服务平台，全市共认定了5个企业孵化基地，累计发放补贴173.56万元，入驻企业达148家，带动就业1512人；建设了2个农民工创业园，入驻企业27家，带动就业568人。积极抓好就业工作，截止2018年6月底，我市累计召开各类招聘会137场，全市707个行政村实现足不出村获取就业信息和岗位，覆盖率达100%，城镇新增就业人员30199人，完成“十三五”规划进度的60.40%，城镇登记失业率为2.63%，在可控制范围内；2017年，城镇居民人均可支配收入为28899元，年均增长7.1%，农村居民人均可支配收入为10498元，年均增长9.1%，达到国家十三五规划纲要提出的比2010年翻一番的增幅要求。

**三是养老保障水平进一步提高。**截止2018年6月30日，全市基本养老保险参保人数为102.28万人，参保率为99.79%，提前完成“十三五”规划目标；领取养老保险待遇人数为31.4万人，人均享受待遇从2015年的1965.92元增加到2202.61元。

**3. 健康贺州建设情况。**2016-2018年医疗卫生服务体系建设完成投资0.96亿元，新增业务用房面积5.64万平方米。完成公立医院综合改革，公立医院取消药品加成，共建医疗联合体14个，

实现了全市养老机构与医疗机构的签约全覆盖。城乡居民基本医疗保险农村贫困住院患者全部落实“先诊疗、后付费”及“一站式”结算，救治率达到89.59%。人口计生服务管理进一步强化，截止2018年6月30日，全市孕产妇死亡率13.67/10万，5岁以下儿童死亡率5.82‰，婴儿死亡率3.80‰，新生儿死亡率2.10‰，出生缺陷发生率63.5/万，保持较低水平。发展振兴中医壮瑶医药事业，建成中医馆达28家，基层卫生机构建成31家中医诊疗服务区（中医馆），占51.67%，能提供中医药服务的村卫生室占60%，全国医养结合试点市和粤港澳大湾区康养基地工作稳步推进。

**4. 体育事业发展情况。**2016—2018年共建设村级篮球场97个，多功能运动场6个，成功创建1所国家级体育训练基地，我市输送的运动员在全国（含全国）以上级别比赛累计获得30金28银23铜的好成绩。

### **（十）传承发展 构建极具地域特色的公共文化服务体系推进情况**

全市共投入2亿元，建成546个村级公共服务中心，完成率为75.11%；已建成乡镇综合文化站49个。实施农村电影放映工程，累计放映20700场，观影人数达99万人次。完成了《股份农民》《潇贺长歌》《蝴蝶歌飞》等一系列优秀作品；开展“戏曲进校园”“戏曲进乡村”“美丽贺州·宜居乡村”送戏到基层等惠民演

出活动，累计演出980场次，新增自治区级文化产业示范基地1个、自治区文化产业示范园区1个。西约街、河东街、平桂西湾电厂等获批为自治区级历史文化街区，潇贺古道博物馆（富川）、中共广西省工委革命历史博物馆（钟山英家）相继建成并对外免费开放。人均公共文化财政支出达到122元、有线电视入户率32.61%；建成“三馆一站”中的文化馆（站）、图书馆共57个，覆盖率为81.4%，全市共有9家国有博物馆（纪念馆），县域覆盖率达100%，人均公共图书馆图书藏量为0.33本。

### **（十一）创新治理 推动社会和谐包容发展推进情况**

创建广西食品安全城市工作稳步推进；安全监管执法力度加大，全市未发生较大及以上安全事故，被列为全国安全生产宣传教育试点城市；普法工作得到有效推广，黄赌毒、“两抢一盗”、刑事等案件发案率不断下降，法治贺州、诚信贺州、平安贺州建设持续推进，群众安全感不断提升。

## **三、《纲要》规划实施过程存在的困难和问题**

### **（一）部分指标完成压力大，影响整体规划目标进度**

十三五前三年，全市地区生产总值、工业增加值、全部工业生产生产总值、财政收入、固定资产投资额的年均增速分别低于规划目标2.6、10.5、14、10.1、7.6个百分点，与十三五规划目标相比，增速差距较大。主要原因有：一是外部存在逆全球化等不确

定因素，国内存在产能过剩、需求结构调整、内生动力不足、金融债务风险等问题，稳增长压力较大。二是贺州市产业存在基础薄弱单一，结构不合理，传统资源型产业比重大，新旧动能转换缓慢，县域经济发展滞后，基础设施和公共服务供给不足，脱贫攻坚任务艰巨，开放质量水平整体不高，营商环境有待改善等困难和问题。

## **（二）交通基础设施建设滞后，区位优势难以发挥**

一是对外大通道建设滞后于规划目标。全市高速公路密度偏低，目前只有已建成的桂梧、广贺、永贺三条高速公路，贺巴高速正在推进中。二是公路路网及农村公路有待完善。部分国省道路网、园区路网、重点景点路网及县乡联网路亟待提级改善，列入上级规划项目少，养护资金不足，自筹资金有限，部分项目难以按计划实施。三是铁路和机场建设尚未取得实质突破。柳韶铁路、洛湛铁路永州至玉林段扩能改造、贺梧城际铁路仍未开工。贺州支线机场、通用机场选址仍未批复。四是水运项目有待进一步推进。贺江、桂江扩能工程涉及规划调整难，资金不足等问题难以解决。

## **（三）产业结构不合理，经济转型升级偏慢**

一是工业结构单一，综合效益偏低。工业以传统产业为主，资源型工业占比高达60%以上，园区规模小，产业集中度低，钢铁去产能导致工业总产值减少100亿元左右，碳酸钙、装配式建

筑、稀土新材料、铝电子、生物医药产业产值原计划到2020年分别达到600亿元、450亿元、100亿元、50亿元、50亿元，目前远远没有达到预期目标。2017年，全市大中型工业企业产值157.21亿元，仅占全市工业总产值的37.76%；204家规模以上工业企业中，大中型企业只有34家，规模以上企业数量少，市场竞争力弱；产品的科技含量不高，战略性新兴产业产值占全部工业总产值的比重仅为9.1%，只达到规划目标的十分之一。同时，新开工工业产业项目少，2016—2018年新开工重大工业产业项目只有56个，总投资额212.4亿元，占市级统筹重大项目总投资额的比重只有14.2%，产业发展支撑不足。

**二是农业大而不强，产业化程度不高。**2017年，农业种植业增加值占第一产业增加值比重为65.87%，比重过高。低端农产品供过于求，名牌产品、有机食品总量不足；产业化程度不高，发展缺乏龙头企业带动；农村一二三产业融合度低，农业科技创新能力不强，休闲农业、创意农业尚属刚起步阶段。此外，脱贫攻坚任务艰巨，贫困群众自我发展能力弱，乡村振兴战略实施缺乏资金投入。

**三是服务业规模小，层次不够高。**服务业发展的层次和水平有待提升，知识密集型、基数密集型的生产性服务业，高端的医疗、养老等生活性服务业发展速度不够理想。服务业企业规模不大、实力不强，全市服务上规上限企业只有127家。全社会消费

品零售总额为179亿元，总量在全区排12位；进出口总额4.84亿元，总量在全区排14位。2017年服务业占比虽然超过第二产业，但主要是由于钢铁去产能导致，“被动”提高。

#### **（四）社会事业和民生保障短板问题仍突出，公共服务供给能力不足**

一是医养结合方面由于缺乏资金、优惠政策支持，落地实施的项目不多，目前全市还没有一家综合性三甲医院；二是医改工作有待进一步深化，医联体建设推进缓慢，医改后的岗位考评制度有待完善，医改的公益性目的没有完全体现。二是基层医疗卫生机构人才总量不足，流失严重。全市基层卫生院编制人数空缺率达到21%，专业职称人才流失率近60%。三是城乡居民基本养老保险缴费与企业职工基本养老保险缴费相比仍较低，农村居民养老保险保障水平低，城乡居民收入来源渠道单一，居民收入倍增计划压力大。四是教育资源配置和布局不尽合理，农村学校教师无法满足需求；五是脱贫攻坚任务艰巨，我市还有25.68万人需脱贫销号。

#### **（五）资源环境约束日益突出**

我市的产业以资源型耗能型为主，近年来，虽然资源能源利用效率虽有所提高，但由于经济总量持续增长，资源能源需求和生态环境保护的矛盾逐步加大，钢铁产业因“去产能”关闭，碳酸钙矿山因环境问题整改，影响了经济的持续稳定增长。同时，



工业点源污染、农业面源污染和生活污染对环境造成的破坏有待进一步治理。

#### 四、“十三五”后两年形势分析

##### （一）面临的机遇

一是十九大胜利召开以来，宏观经济总体保持稳中有进，我市经济稳中向好、稳中有升、稳中提质，基础设施逐步完善，社会保障水平逐步提高，为经济社会发展打下了坚实的基础。二是自治区支持贺州创建“广西东融先行示范区”，将给贺州经济社会发展带来最大改革红利与政策红利，为贺州指明了发展的方向、增添了发展的动力。三是我市积极融入粤港澳大湾区，强化精准招商工作，引进了一批新兴产业项目，项目的顺利实施并投产，能给经济发展带来一定的增量。四是随着“五大新引擎”工作的深入推进，能持续为经济社会发展带来新的活力。五是乡村振兴战略、基础设施补短板等政策的实施，能给贺州在补齐发展短板、统筹城乡经济社会发展等方面带来一定的机遇。

##### （二）面临的挑战

从全市经济发展的外部环境和内生条件发生极大变化的情况来看，经济增长的不确定性因素增加，经济发展面临的形势更加复杂严峻。一是宏观经济环境及外部需求剧烈变动，逆全球化思潮继续发展并发挥作用，必然影响外来投资信心和进出口贸易，产生了长期性、复杂性的不利影响。二是国内正在开展防风

险、去杠杆工作，基础设施建设融资难度加大，稳投资压力较大。**三是**自身新旧动能转换较慢。全市工业以传统资源型产业为主，工业产品竞争力不强，抗市场风险能力弱，规上企业停产减产较多，新建的产业项目不足；服务业上规上限企业少，缺乏龙头企业带动；能源、原材料价格上涨，降成本压力增加，企业投资意愿和能力不足。**四是**生态环境保护压力不断增加，营商环境、投融资等有待改善。

### （三）对后两年主要经济指标的安排

综合2016—2018年经济增长情况分析，十三五后两年地区生产总值预计能保持8.5—9%的增速，其中：第一产业4.5%、第二产业9.5%、第三产业10%，财政收入预计能保持8.3%的增速，固定资产投资预计能保持12%的增速，全部工业总产值以及工业增加值预计能保持13%、10%的增速。对于14项约束性指标，必须想尽一切办法确保完成目标任务；对不能完成或完成有困难的预期性指标，暂不做调整，仍作为工作目标，尽最大的努力去争取完成。

表5：“十三五”经济社会发展主要指标完成及预测情况表

指标名称	指标属性	2016年增速 (%)	2017年增速 (%)	2018年增速 (预计%)	2019—2020年 年均增速(预 计%)
地区生产总值 (亿元)	预期	8.1	5.3	9.0	8.7

第一产业增加值（亿元）	预期	4.1	4.3	4.5	4.5
第二产业增加值（亿元）	预期	10.0	1.6	10.4	9.5
#全部工业总产值（亿元）	预期	12.5	-9.5	23.7	13.0
#工业增加值（亿元）	预期	10.4	-2.9	15.8	10.0
第三产业增加值（亿元）	预期	8.3	9.9	10.0	10.0
财政收入（亿元）	预期	8.0	4.3	6.0	8.3
固定资产投资额（亿元）	预期	4.0	10.9	0.1	12
社会消费品零售总额（亿元）	预期	9.6	11.1	11.5	10.5
常住人口城镇化率（%）	预期	0.98（增加）	1.21（增加）	1.5（增加）	1.5（增加）

## 五、进一步推进《纲要》实施的对策措施

“十三五”后两年，我们要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，特别是落实好自治区对贺州提出的“发挥优势、突出特色、全力东融、加快发展”工作新要求，充分发挥“世界长寿市”的品牌优势，加快培育“五大新引擎”，进一步强化发展基础、进一步补齐发展短板，促改革、抓落实，克难攻坚、积极有为，争取完成《纲要》确定的目标任务，确保全面建成小康社会。

### （一）加快实体经济发展，筑牢稳增长基础

**加快工业转型升级，培育新的经济增长点。**认真贯彻落实自治区党委鹿心社书记提出的“强龙头、补链条、聚集群”的工作要求，以供给侧结构性改革为主线，抓好“实体经济服务年”专项行动，推动工业高质量发展。落实好“碳酸钙产业转型升级三年行动计划”，延长碳酸钙产业链条，提高产品市场占有率，增强我们碳酸钙产品的议价权；推进自治区装配式建筑试点城市建设，发展壮大装配式建筑产业，建立产品质量标准体系和产品应用技术体系，打造国家级装配式建筑示范城市和产业基地；推进一曜生物、软视科技、高端疫苗等项目建设，培育壮大战略性新兴产业。加大对“小升规”企业的跟踪服务力度，重点关注新建投产项目，促进新入规企业达产；加大上规企业培育，提高新入库企业对全市规模以上工业发展的推动力。加快续宝矿业等重大产业项目建设，尽快形成新的经济增长点，增强发展后劲。打好降低制度性交易成本、融资成本、用电成本等“组合拳”，切实减轻实体企业负担。

**抓好服务业综合改革，巩固服务业支撑作用。**加快推进服务业综合改革试点工作，落实好自治区赋予的优惠政策，发挥服务业发展专项资金的杠杆作用，撬动服务业发展。加快中国-东盟石材·碳酸钙展示交易中心、黄姚古镇旅游文化产业区等12个服务业产业集聚区建设，推进马江临港物流园区、广西大健康产业检验检测认证中心等项目建设，支持易龙集团大皇蜂无车承运平

台、华千谷旅游公司等企业做大做强。抓好服务业企业培育工作，争取每年新增入统企业不少于20家。

**抓好农业发展，促进农业稳定增长。**落实好《贺州市乡村振兴战略规划》的，推进乡村振兴重大工程、重大项目建设，抓好现代特色农业示范区创建。严格落实粮食安全行政首长责任制，确保粮食总产量稳定。深入推进农业供给侧改革，做优做强八步三华李、平桂水生蔬菜、钟山贡柑、富川脐橙、昭平茶等产业，积极开发“长寿”农产品，鼓励农产品深加工，提高附加值。加强农业产业化经营，利用“农业+”模式，以田园综合体和现代特色农业示范区为依托，大力发展休闲农业，推进农业与工业、康养、旅游、文教等产业深度融合，拓宽增收渠道。大力培育农业企业、农民专业合作社、种植大户及家庭农场等新型农业经营主体，提升农业生产规模化水平。抓好粤港澳大湾区“菜篮子”“果篮子”和“肉篮子”基地建设，提高贺州农产品品牌在大湾区市场的占有率。

## **（二）全力“东融”，创建广西东融先行示范区**

**构建助推东融西合的交通体系。**加快推进柳州经贺州至韶关铁路、贺州至梧州城际铁路建设，推进河池经柳州至贺州高铁、永州至贺州客运专线、柳州经贺州至肇庆货运铁路等项目前期工作。推进贺州至巴马公路（贺州段）建设，力争2019年实现竣工通车；加快推进二广高速连山至贺州高速公路（广西段）、信都

至梧州高速（贺州段）、永贺高速公路贺州支线等项目建设，规划建设广宁经昭平至平乐公路（贺州段）、广东韶关途经贺州至桂林公路（贺州段），打造贺州对接两广的外环高速公路通道。重点推进贺州支线机场、城区及黄姚通用机场建设，打造贺州通航特色小镇。推进贺江扩能、桂江扩能项目建设，重点加快贺州港马江作业区、扶隆航电枢纽、桂江京南二线船闸改扩建工程等项目建设，形成“六条铁路、七条高速、三个机场、两条航道”水陆空一体的区域性综合交通枢纽。

**构建东融合作新平台。**发挥贺州市政府驻粤港澳大湾区经贸联络处、东融产业投资集团作用，实现对接阵地前移，建设深圳“贺江新产业育成中心”，设立贺州“产业技术公共服务平台”和产业化生产基地，将贺州打造成为大湾区科技成果转化基地，建立面向粤港澳大湾区的贺州全域“飞地经济”基地。推动与大湾区城市政府、行业协会、企业、高等院校、科研机构、高端智库全面合作，打造工程技术研究中心、工程实验室、企业技术中心等创新平台。立足贺州碳酸钙、装配式建筑、生态健康“三大千亿元产业”，开展重点产业链集中式招商，加强与大湾区行业协会、企业等合作，实施精准招商，全力引进一批建链、强链、补链、延链产业的新经济新业态项目，重点推进健康云港产业园、倍易通电子产业园以及广西数字贺州产业园三大战略性新兴产业项目建设。积极打造高水平开放合作平台，抓好粤桂黔高

铁经济带合作试验区广西园贺州分园规划建设，以产业园区为载体，建设一批路网、给排水及环保项目及标准厂房、生活配套设施等园区基础工程，进一步完善园区基础设施建设，补齐园区发展短板，提升园区承载能力。

### **（三）抓好重点项目建设，增强经济发展后劲**

加强5000万元以上基础设施投资、产业项目投资等重点领域投资，增强固定资产投资对经济发展的支撑作用。全力推进重大项目建设，树立“发展靠项目、成效看项目”的导向，认真抓好“五大新引擎”2018—2020市级层面统筹推进重大项目的推进落实。完善产业项目投资激励机制，降低民间资本进入门槛，引导民间资本进入公共服务和基础设施领域，加快形成民间投资新增增长点。想方设法破解融资瓶颈难题，充分发挥贺州市现代服务业发展基金（母基金）、新兴产业发展基金等产业发展基金引导作用，解决企业资金瓶颈问题。积极推进“惠企贷”工作，打造政银企业合作平台，积极争取驻贺银行机构扩大中长期资金投放规模，加大对贺州信贷投放力度，支持地方经济发展。

### **（四）全力打好三大攻坚战，努力再创新佳绩**

**全力打好精准脱贫攻坚战。**抓好深度贫困地区脱贫攻坚，落实好支持“土瑶”的各项政策措施。继续推广“三统一分”“以奖代补”等产业扶贫模式，力争每个县（区）发展“5+2”特色优势产业、每个贫困村形成“3+1”主导产业，确保特色产业覆盖贫困户。加快

易地扶贫搬迁项目建设，确保入住率达标，妥善解决搬迁群众户口迁移、就业、教育、医疗等问题，切实抓好搬迁后续扶持和管理工作，做到搬得出、稳得住、有事做、能致富。抓好与肇庆市的扶贫协作，加强产业发展、劳务输出、人才帮扶、技能培训等方面的交流。到2020年确保全市农村贫困人口实现脱贫，贫困县区全部摘帽。

**全力打好污染防治攻坚战。**全面打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战。深入推动城区扬尘整治，扩大城区禁止燃放烟花爆竹区域，加强露天秸秆焚烧污染治理。推进贺江城区段综合整治工作，全面落实“河长制”和“湖长制”，推进市污水处理厂扩建工程、工业园区污水处理厂以及水环境治理与城市综合发展等项目建设。抓好土壤污染治理和修复规划编制工作，加强重金属污染治理项目监督；加大矿山地质环境保护力度，抓好矿山历史遗留环境问题整治。推进生态文明建设，争创“山水林田湖草”综合治理示范市。

**全力打好防范化解风险攻坚战。**不折不扣贯彻落实中央和自治区关于防范化解政府隐性债务风险的重大决策部署，稳妥有序推进政府隐性债务存量化解工作，遏制政府隐性债务增量，严格在限额内举债，严控政府债务增量。加大打击和处置非法集资工作力度，加强对互联网金融风险专项整治等工作，守住不发生系统性区域性金融风险底线。坚持房子是用来住的、不是用来炒的



定位，强化房地产市场运行监测和供需调控，确保消化周期在可控范围内。建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，推进全市社会信用体系建设，营造良好信用环境。

### **（五）全力推进改革创新，不断增强发展活力动力**

**优化营商环境改革。**深化“放管服”改革，实现全部政务服务事项在政务服务平台开通网上办事，做到“应上尽上，全程在线”，让群众“少跑腿”；抓好“最多跑一次”事项清单落实工作，建立完善政务服务“一张网”，让更多的企业和群众办事“最多跑一次”；加快网上政府服务平台建设，继续精简、优化审批流程，提高服务效能，切实提升我市投资环境总体满意度。

**加快实施创新驱动发展战略。**继续加大研发投入，推动重点实验室基地建设，加快建设国家碳酸钙产品质量监督检验中心、广西碳酸钙资源综合利用重点实验室培育基地，以及微波技术应用、果蔬保鲜与深加工研究等自治区级实验室。继续做好高新技术企业和科技型中小企业培育工作，加快推进国家农业科技园区建设。加强与中国科技开发院等各类专家智库、行业协会的合作交流，举办粤港澳大湾区高层次人才寿城行等品牌活动，为我市经济社会发展提供智力支持。

### **（六）增进民生福祉，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要**

**优先发展教育事业。**深入实施第三期学前教育三年行动计

划，重点推进城区8所学校（幼儿园）项目建设。增加公办学前教育资源供给，提升多元普惠性幼儿园覆盖率。推进城乡义务教育一体化发展，确保所有县区通过义务教育基本均衡发展国家督导评估，实现全市义务教育基本均衡发展全面达标。推进高中阶段教育普及攻坚计划，加快普通高中特色优质发展，积极引进国内优质高中教育资源来贺办学。加快职业教育“东融”步伐，提高产教融合、校企合作水平。支持贺州学院提质发展，加快向应用型高水平大学转型。加大资金和政策倾斜力度，保障特殊群体平等接受教育。

**加快健康贺州建设。**持续深化医药卫生体制特别是公立医院改革，加快推进公立医院薪酬制度改革和现代医院管理制度建设，推进与广州中医药大学一附院、广东省中医院等著名医院的合作，推进医联体和家庭医生签约服务工作，加强基层医疗机构服务能力建设。抓好卫生防疫、重大传染病疫情监测防控和应急处置工作，提升公共卫生服务水平。深入推进国家医养结合试点市建设，大力发展大健康产业，推进贺州园博园康养综合体、姑婆山养生小镇、大桂山颐养小镇、东潭岭医养结合示范区等项目建设。全力推进市人民医院“创三甲”工作，加快推进市人民医院城东分院、市妇幼保健院搬迁等重点医疗卫生项目建设，市中医医院综合楼和护理院建成投入使用。

**完善社会保障体系。**加强大学毕业生、返乡农民工、建档立

卡贫困户等重点群体的就业、创业扶持，推进农民工创业园和创业孵化基地建设，全力促进就业创业工作，构建和谐劳动关系。实施治欠保支专项行动，稳步提高各类社会保险参保覆盖率。推进社保业务“全市通办”改革和医疗保险支付方式改革，加快实施长期护理保险制度。健全农村留守儿童和妇女、老年人、残疾人等特殊群体的关爱服务体系，加强社会救助、社会福利、优抚安置等工作。多渠道筹措资金，推进一批保障性住房项目建设。

**推动文化体育事业繁荣发展。**加快推进国家历史文化名城、自治区文明城市创建工作和瑶族文化生态保护区建设。大力推进市博物馆和图书馆新馆、村级公共服务中心等文化惠民工程项目建设。深入实施文艺精品创作工程，推出一批适合传播、演艺的现实题材作品。围绕黄姚古镇创建中国文旅产业特色区目标，全力推动黄姚·龙门街、“梦里黄姚”文化创意城、演义黄姚·明星城等精品文旅项目建设。实施全民健身计划，广泛开展群众性体育活动。加快推进城区体育公园、全民健身中心、滨江健身步道等项目；打造贺州温泉足球小镇，推动国家级足球赛事落户贺州。

**强化社会治理创新。**大力推进“智慧警务”建设，提高社会治安防控智能化水平，健全立体治安防控体系。深入推进“神剑”系列专项行动和扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类影响人民群众安全感的涉黑涉恶、“黄赌毒”、电信诈骗等违法犯罪行为。压实安全生产监管和主体责任，推进县（区）和市级“互联网+”

安全生产工程，加大安全隐患排查整治力度，坚决遏制各类安全生产事故发生。加强应急管理体系建设，提升防灾救灾减灾能力。巩固和拓展广西食品安全示范城市创建工作成果，确保市民群众“舌尖上的安全”。加大矛盾纠纷特别是“三敏问题”排查化解力度，加强阳光信访、责任信访、法治信访建设，引导群众依法解决信访问题，有效化解各类风险，营造和谐稳定的社会发展环境。